



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

УУРААХ

«25» октября 2024 г.

№ 476

**Об основных направлениях бюджетной
и налоговой политики муниципального
образования «Поселок Айхал»
Мирнинского района Республики Саха (Якутия)
на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов**

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования «Поселок Айхал» Мирнинского района Республики Саха (Якутия), Положением о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании «Поселок Айхал» Мирнинского района Республики Саха (Якутия), утвержденным решением сессии поселкового Совета депутатов от 27.12.2022 V-№6-5:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Поселок Айхал» Мирнинского района Республики Саха (Якутия) на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.
2. При формировании проекта бюджета муниципального образования «Поселок Айхал» Мирнинского района Республики Саха (Якутия) на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов руководствоваться настоящим направлениями бюджетной и налоговой политики.
3. Опубликовать настоящее Постановление в информационном бюллетене «Вестник Айхала» и на официальном сайте органа местного самоуправления МО «Поселок Айхал (мо-айхал.рф) и.
4. Контроль исполнения настоящего постановления возложить на Заместителя Главы Администрации (А.С. Цицора).

Глава поселка



Г.Ш. Петровская

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Поселок Айхал» Мирнинского района Республики Саха (Якутия) на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Поселок Айхал» Мирнинского района Республики Саха (Якутия) на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов (далее - Основные направления) разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании «Поселок Айхал» Мирнинского района Республики Саха (Якутия).

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, принимаемых для формирования проекта бюджета муниципального образования «Поселок Айхал» Мирнинского района Республики Саха (Якутия) (далее – бюджет поселения) на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2024 году

Доходная часть

При реализации бюджетной и налоговой политики по доходам главной задачей является повышение качества администрирования доходов, увеличение поступлений доходов в бюджет поселения.

За 9 месяцев 2024 года в доходную часть бюджет поселения поступило доходов 240 487,1 тыс. руб. при годовом плане 294 104,2 тыс. руб., или 82%, в том числе:

- налоговые доходы при плане 157 574,1 тыс. руб. исполнено 128 203,4 тыс. руб., или 81%;
- неналоговые доходы при плане 26 925,6 тыс. руб. исполнено 22 680,5 тыс. руб., или 84%;
- безвозмездные поступления из других уровней бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при плане 48 826,2 тыс. руб. исполнено 28 825,0 тыс. руб., или 59%;
- прочие безвозмездные поступления 60 778,3 тыс. руб., или 100%.

Новации в налоговой системе Российской Федерации, вступившие в силу с 2023 года в связи с введением единого налогового счета и единого налогового платежа, оказало значительное влияние на планирование и исполнение бюджета поселения.

В целях повышения качества администрирования поступления доходов проводится ежедневный мониторинг, а также ежемесячный анализ исполнения налоговых и неналоговых доходов местного бюджета в разрезе источников поступлений. Регулярно проводится работа с арендаторами посредством телефонной связи. На регулярной основе идет рассылка в средствах массовой информации о необходимости своевременной оплаты арендных платежей за используемое недвижимое имущество и земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, а также земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена.

За 9 месяцев 2024 года приняли участие в 2 заседаниях межведомственных комиссий при администрациях муниципальных образований работодателей, имеющих недоимку по налоговым платежам, в том числе задолженность по налогу на доходы физических лиц и страховым взносам.

На 2025-2027 годы сохраняется преемственность по укреплению доходной базы бюджета поселения за счет повышения налоговых и неналоговых поступлений.

Расходная часть

За 9 месяцев 2024 года расходы бюджета МО «Поселок Айхал» составили 354 318,3 тыс. руб. при годовом плане 150 426,4 тыс. руб., или 42%.

Приоритетным направлением является обеспечение расходов по другим общегосударственным вопросам, благоустройству, по социальному обеспечению населения и дорожному фонду. Расходы по

благоустройству за 9 месяцев 2024 года исполнены в размере 11 219,2 тыс. руб., или 8% всех расходов, по другим общегосударственным вопросам исполнены 11 240,9 тыс. руб., или 7% всех расходов, по дорожному фонду – 7 409,5 тыс. руб., или 517%. Расходы на социальное обеспечение населения, молодежную политику, культуру, спорт за 9 месяцев 2024 года исполнены в сумме 14 967,5 тыс. руб. и составляют 10% всех расходов. Своевременно финансировались все социально значимые расходы: заработная плата, проезд в отпуск, коммунальные расходы, меры социальной поддержки.

В 2024 году проведена оценка эффективности муниципальных программ по итогам 2023 года. В результате, из 18 муниципальных программ, действовавших в 2023 году:

- 14 программ с высокой степенью эффективности (более, чем на 80%);
- 4 программы неэффективные (менее, чем на 80%).

Контроль за реализацией муниципальных программ осуществляется на основе квартальной отчетности координаторов муниципальных программ. Формы отчетности унифицированы, предоставляются в установленные сроки. На регулярной основе осуществляется методическое сопровождение муниципальных программ.

В течение года ведется регулярный контроль за внесением изменений и дополнений в муниципальные программы в соответствии с бюджетом МО «Поселок Айхал».

В соответствии с Постановлением Главы от 13.04.2023 №212 «Об утверждении Порядка формирования перечня и оценки налоговых расходов, обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования «Поселок Айхал» Мирнинского района Республики Саха (Якутия)» проводится оценка налоговых расходов. Налоговые расходы МО «Поселок Айхал» являются техническими и социальными.

В целях предотвращения влияния отрицательных факторов на развитие муниципального образования «Поселок Айхал» Мирнинского района Республики Саха (Якутия) сформирован резервный фонд администрации муниципального образования «Поселок Айхал» Мирнинского района Республики Саха (Якутия).

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов

Формирование проекта бюджета муниципального образования «Поселок Айхал» Мирнинского района Республики Саха (Якутия) на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов будет осуществляться в том числе с учетом рисков, связанных с санкционной политикой в отношении Российской Федерации.

В связи с этим меры бюджетной и налоговой политики должны быть направлены на поддержание устойчивости и сбалансированности бюджетной системы с обеспечением возможности оперативного реагирования на изменения экономической ситуации.

Реализация долгосрочной бюджетной политики муниципального образования «Поселок Айхал» Мирнинского района Республики Саха (Якутия) будет осуществляться по следующим основным направлениям:

- повышение эффективности использования доходного потенциала в целях обеспечения устойчивого развития территории, выполнения социальных гарантий, повышение качества администрирования налоговых и неналоговых доходов бюджета;

- приоритизации расходов в целях финансового обеспечения обязательств связанных с достижением целевых показателей муниципальных программ, включая результаты региональных проектов, обеспечивающих достижение целей федеральных и национальных проектов; социальной направленности, учитывая безусловное исполнение публичных нормативных обязательств и сохранение достигнутых показателей;

- повышение эффективности бюджетных расходов, формирование бюджета исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и эффективности исполнения, осуществления взвешенного подхода к принятию новых расходных обязательств и сокращения неэффективных бюджетных расходов;

- совершенствование инструментов программно-целевого планирования и управления с учетом приоритетов социально-экономического развития муниципального образования «Поселок Айхал»

Мирнинского района Республики Саха (Якутия), дальнейшего совершенствования системы оценки эффективности муниципальных программ;

- стимулирование инвестиционной привлекательности;
- принятие мер, направленных на ограничение дефицита бюджета поселения;
- реализация мероприятий, направленных на развитие на территории муниципального образования «Поселок Айхал» Мирнинского района Республики Саха (Якутия) практик инициативного бюджетирования, популяризацию и развитие института территориального общественного самоуправления;
- повышение прозрачности и открытости бюджетных данных и бюджетного процесса.

С вступлением в силу Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» произошли существенные изменения правил осуществления государственных и муниципальных закупок. Закон призван сократить риски коррупции, случаи завышения или занижения начальных (максимальных) цен закупок, сделать механизм закупок еще более прозрачным. Изменились требования к участникам закупок, появились новые обязанности заказчиков, усовершенствована сама система проведения электронных аукционов и т.д. Эти новации должны давать нам реальную экономию средств, но ни в коем случае не влиять отрицательно на качество закупаемой продукции и производимых работ. Планирование бюджета в соответствии с требованиями Федерального закона направлено на обеспечение экономного, эффективного и рационального использования бюджетных средств.

Прогноз доходов и расходов бюджета поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов формируется на основе показателей социально – экономического развития муниципального образования «Поселок Айхал» Мирнинского района республики Саха (Якутия) на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, а также в соответствии с федеральным и региональным законодательством и проектами законов по внесению изменений в бюджетное и налоговое законодательство.

Федеральным законом от 12.07.2024 № 176-ФЗ внесены изменения в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, обеспечивающие системное изменение параметров налоговой системы в части налогообложения корпоративных и личных доходов на базе принципа справедливости и эффективности перераспределения поступлений между различными слоями населения и секторами экономики. К ключевым изменениям, внесенным Федеральным законом от 12.07.2024 № 176-ФЗ в Налоговый кодекс Российской Федерации, касающихся органов местного самоуправления городских и сельских поселений можно отнести следующее:

С 01.01.2025 вводится новый вид местного налога – туристический налог. Соответствующие изменения внесены в раздел X «Местные налоги» Налогового кодекса Российской Федерации, введена глава 33.1 «Туристический налог». Туристический налог устанавливается Налоговым кодексом Российской Федерации и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, вводится в действие и прекращает действовать в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований и обязателен к уплате на территориях этих муниципальных образований. Налогоплательщиками туристического налога признаются организации и физические лица, оказывающие услуги по предоставлению мест для временного проживания физических лиц в средствах размещения, принадлежащих налогоплательщику на праве собственности или на ином законном основании, расположенных на территории муниципального образования.

Объектом налогообложения будет признаваться оказание услуг по предоставлению мест для временного проживания физических лиц в средствах размещения, принадлежащих налогоплательщику на праве собственности или на ином законном основании, расположенных на территории муниципального образования и включенных в реестр классифицированных средств размещения, предусмотренный Федеральным законом от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации».

Налоговая база определяется как стоимость оказываемой услуги, а налоговые ставки устанавливаются нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных

образований в размерах, не превышающих в 2025 году 1 процента, в 2026 году – 2 процентов, в 2027 году – 3 процентов, в 2028 году – 4 процентов, начиная с 2029 года – 5 процентов от налоговой базы.

Налоговые ставки могут быть дифференцированы с учетом сезонности и (или) категории средства размещения. Минимальная сумма туристического налога не может быть меньше 100 рублей за сутки проживания.

Налоговым периодом по туристическому налогу признается квартал. Налог уплачивается в бюджет по месту нахождения средства размещения в срок не позднее 28-го числа месяца, следующего за истекшим налоговым периодом.

Налоговые доходы.

Налог на доходы физических лиц – основной бюджетобразующий налог рассчитан путем определения реальной оценки поступления налога в 2023 году и 9 месяцев 2024 года. Фонд оплаты труда рассчитан на основании фактических показателей отдела государственной статистики г. Мирный за 2023 год с применением индекса-дефлятора, установленного Министерством экономики Республики Саха (Якутия), а также прогнозных показателей (численность работающих для расчета ФОТ, среднемесячная заработная плата, ФОТ) крупнейшего бюджетобразующего предприятия, осуществляющего деятельность на территории поселения).

При расчете налога на доходы физических лиц на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов учитывалась индексация заработной платы работников АК «АЛРОСА» (ПАО) за текущий год.

Федеральным законом от 12.07.2024 № 176-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» предусмотрено введение дифференцированных ставок по налогу на доходы физических лиц в зависимости от размера и вида дохода.

По налогу на доходы для физических лиц (далее – НДФЛ) установлена прогрессивная шкала дифференцированных ставок в зависимости от размера и вида дохода, полученного налогоплательщиком в налоговом периоде.

Установлены следующие налоговые ставки:

- 13% — для доходов до 2,4 млн. руб. в год;
- 15% — для доходов от 2,4 млн до 5 млн руб. в год;
- 18% — для доходов от 5 млн до 20 млн в год;
- 20% — для доходов от 20 до 50 млн в год;
- 22% — для доходов свыше 50 млн руб.

Новая прогрессивная шкала не затронет доходы участников СВО. Для них сохраняется прежний порядок налогообложения — 13% с доходов до 5 млн руб., и 15% — свыше 5 млн. руб. Также ставки 13% и 15% останутся для работников Крайнего Севера и приравненных местностей. Но они будут применяться не ко всей зарплате, а к части, которая относится к районным коэффициентам и процентным надбавкам к зарплате.

Ставки НДФЛ по процентным доходам от банковских вкладов, доходам от продажи ценных бумаг и долей участия, доходам от продажи недвижимости установлены следующие:

- 13% — для дохода до 2,4 млн руб. в год;
- 15% — свыше 2,4 млн руб.

При этом повышенные ставки применяются не ко всей сумме доходов, а только к сумме, превышающей вышеуказанные пороговые значения.

Налог на имущество физических лиц. Прогнозирование налога на имущество физических лиц на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов осуществляется исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения с учетом норм главы 32 Налогового Кодекса Российской Федерации и в соответствии с налоговыми ставками, установленными Положением о налогах и сборах на территории муниципального образования «Поселок Айхал».

Статья 380 НК РФ дополнена следующими положениями. В отношении объектов недвижимости, налоговая база в отношении которых определяется как кадастровая стоимость и кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 млн. руб., налоговые ставки устанавливаются законами субъекта

Российской Федерации и не могут превышать 2,5%. Указанные изменения вступают в силу с 01.01.2025.

Земельный налог. Прогнозная сумма налога на 2025-2027 годы определяется исходя из кадастровой стоимости земельных участков и ставок земельного налога, установленных на территории муниципального образования «Поселок Айхал» Мирнинского района Республики Саха (Якутия).

На 2025-2027 годы земельный налог рассчитан исходя из кадастровой стоимости, вступившей в действие с 01.01.2023 в полном объеме в размере.

Акцизы на нефтепродукты. Прогноз поступления доходов от акцизов на нефтепродукты доводится администратором доходов - Управлением Федерального казначейства по Республике Саха (Якутия) с учетом дифференцированных нормативов отчислений, утвержденных Законом Республики Саха (Якутия) о государственном бюджете.

Неналоговые доходы.

Арендная плата за земельные участки прогноз составлен с учетом арендных ставок за земельные участки, принятых на территории муниципального образования «Поселок Айхал».

Арендная плата муниципального имущества прогнозируется в соответствии с заключенными договорами аренды на основании рыночной оценки.

Доходы от реализации муниципального имущества сформированы по показателям прогнозного плана приватизации муниципального имущества.

Мероприятия, предусматривающие повышение доходов бюджета.

Основными мероприятиями по увеличению доходной части бюджета поселения остаются:

- мониторинг, текущий анализ поступлений налоговых и неналоговых доходов;
- работа с главным администратором налоговых доходов ТОРМ УФНС России Республики Саха (Якутия) в г. Мирный в рамках подписанного Соглашения и Плана совместных мероприятий, проводимых в отношении обособленных подразделений, ведущих деятельность на территории муниципального образования;
 - получение списков подрядных и субподрядных организаций крупных налогоплательщиков с целью выявления обособленных подразделений организаций для постановки на налоговый учет;
 - анализ по количеству субъектов среднего и малого бизнеса в целях своевременной постановки их на налоговый учет;
 - работа по повышению эффективности администрирования налоговых и неналоговых доходов, в том числе:
 - мониторинг сведений о размере задолженности по налогам муниципальных унитарных предприятий;
 - работа с главными администраторами доходов от штрафов, санкций, возмещения ущерба;
 - увеличение доходности от использования имущества муниципальной собственности МО «Поселок Айхал», исполнение плана приватизации;
 - внедрение оценки эффективности предоставления преференций и учета выпадающих доходов по неналоговым платежам при бюджетном планировании и оценке эффективности бюджетных расходов;
 - осуществление контроля за целевым использованием земельных участков, находящихся в собственности МО «Поселок Айхал», переданных юридическим и физическим лицам;
 - работа по погашению задолженности по арендным платежам за пользование муниципальным имуществом, в том числе досудебная претензионная работа по взысканию просроченной задолженности;
 - анализ поступлений, наличия задолженности по видам доходов от управления и распоряжения муниципальным имуществом;
 - работа комиссии по мобилизации доходов, поступающим в бюджет поселения.

При формировании бюджета поселения необходимо обеспечить действующие расходные обязательства. Принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом их эффективности, возможных сроков и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов.

Бюджетная политика в части расходов бюджета должна отвечать принципам консервативного бюджетного планирования и быть направлена на повышение эффективности расходов бюджета. Ресурсы должны быть мобилизованы на приоритетных направлениях, отдача их должна быть максимальной.

Формирование расходной части бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов проводилась с учетом сохранения принципа формирования бюджета по программно-целевому методу.

На территории поселения действует 18 муниципальных программ, которые охватывают все направления социальной сферы в рамках установленных полномочий. Каждой муниципальной программой устанавливаются цели и задачи социально-экономического развития муниципального образования. Программы содержат комплекс планируемых мероприятий, их финансовое обеспечение и целевые индикаторы, взаимоувязанных с установленными целями.

При формировании расходов бюджета поселения необходимо руководствоваться следующими принципами:

- обеспечение фонда оплаты труда с начислениями;
- обеспечение расходов на оплату коммунальных услуг;
- обеспечение расходов на проезд в отпуск работников администрации;
- обеспечение принятых обязательств по социальным выплатам;
- совершенствование основного финансового документа, бюджета поселения, связывающего цели с затратами и показывающего, каким образом планируемые расходы связаны с достижением целей проводимой бюджетной и налоговой политики;
- обеспечение экономного, эффективного и рационального использования бюджетных средств;
- обеспечение расходных обязательств местного бюджета, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из государственного бюджета Республики Саха (Якутия) на реализацию национальных проектов и государственных программ;
- обеспечение контроля:
 - за дебиторской и кредиторской задолженностью муниципального образования, характеризующего качество управления бюджетом муниципального образования;
 - за строгим соблюдением исполнения условий контрактов: цена, сроки, количественные и качественные характеристики. При нарушении условий контракта своевременно принимать претензионно-исковые меры, применять установленные штрафные санкции, проводить работу по включению нарушивших условия контрактов поставщиков в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
 - продолжение работы по энергоресурсосбережению, оплату за коммунальные услуги производить по фактическим показателям приборов учета по тепло- и электроэнергии, холодной и горячей воды.
- обеспечение содержания расходов по вводимым объектам новой сети;
- дальнейшая реализация приоритетных целей социально-экономического развития муниципального образования в части сотрудничества и участия в социально-экономическом развитии поселения с АК «АЛРОСА» (ПАО);
- в случае, если в очередном финансовом году и плановом периоде общий объем расходов недостаточен для финансового обеспечения установленных законодательством Российской Федерации, Республики Саха (Якутия) расходных обязательств, Администрация МО «Поселок Айхал» вносит изменения и дополнения в нормативно-правовые акты об изменении сроков вступления в силу (приостановления действия) в очередном финансовом году и плановом периоде отдельных положений нормативно-правовых актов не обеспеченных источниками финансирования в очередном финансовом году и (или) плановом периоде;
- при формировании и исполнении бюджета поселения надо полагаться на установленные бюджетные процедуры и высокий уровень бюджетной дисциплины. В полном объеме должны быть предусмотрены бюджетные ассигнования в соответствии свыше указанными принципами.

Все решения в процессе формирования и исполнения бюджета поселения должны приниматься и реализовываться максимально оперативно, а принятие бюджетных обязательств должно осуществляться в строгом соответствии с законодательством Российской Федерации.

Основные задачи бюджетной и налоговой политики на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов

Одной из приоритетных задач бюджетной и налоговой политики на период 2025-2027 годов является рост доверия населения к органам местного самоуправления путем повышения открытости бюджетных данных. Будут проведены мероприятия по открытию бюджетных процедур, в числе которых регулярная разработка и совершенствование «Бюджета для граждан», размещение бюджетных данных на официальном сайте органа местного самоуправления.

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Поселок Айхал» Мирнинского района Республики Саха (Якутия) на долгосрочную перспективу сохраняют преемственность реализуемых мер, направленных на повышение эффективности использования доходного потенциала для обеспечения заданных темпов экономического роста, обеспечение эффективности управления бюджетными расходами с применением методов проектного управления, безусловное исполнение принятых социальных обязательств, финансовое обеспечение реализации приоритетных для муниципального образования задач.

В конечном итоге бюджетная и налоговая политика муниципального образования «Поселок Айхал» Мирнинского района Республики Саха (Якутия) на долгосрочную перспективу позволит осуществить на качественно высоком уровне формирование и исполнение местного бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, при этом гарантированно реализовать задачи, поставленные в рамках национальных проектов, обеспечив сбалансированность и устойчивость бюджетной системы муниципального образования.