

Аналитическая справка
об исполнении антикоррупционного законодательства в органах местного самоуправления МО «Поселок Айхал» за 4 квартал 2023 года

1. Анализ правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов о признании недействительными МНПА, незаконными решений и действий (бездействия) органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.

Произвести анализ по данному вопросу не представляется возможным, поскольку за истекший период 2023 года, решения судов о признании недействительными МНПА, незаконными решений и действий (бездействия) органов местного самоуправления МО «Поселок Айхал» и должностных лиц местного самоуправления МО «Поселок Айхал» не выносились.

2. Проведение проверок соблюдения муниципальными служащими ограничений и запретов, связанных с муниципальной службой, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения обязанностей, установленных Федеральными законами от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

В рамках исполнения полномочий Администрацией МО «Поселок Айхал» разрабатываются и принимаются муниципальные правовые акты в сфере противодействия коррупции.

Так, во исполнение обязанностей, установленных Федеральными законами от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», в Администрации в целях проведения проверок соблюдения муниципальными служащими ограничений и запретов, связанных с муниципальной службой, создана и действует комиссия по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов на муниципальной службе.

Основной задачей комиссии является содействие:

а) в обеспечении соблюдения муниципальными служащими Администрации МО «Поселок Айхал» ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, а также в обеспечении исполнения ими обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции", другими федеральными законами;

б) в осуществлении в Администрации МО «Поселок Айхал» мер по предупреждению коррупции и коррупционных проявлений.

За истекший период 2023 года было проведено 9 (девять) заседаний вышеуказанной комиссии на основании уведомлений муниципальных служащих, поступивших во исполнение требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов и дачи согласия на выполнение иной оплачиваемой работы. По итогам рассмотрения уведомлений, комиссия установила, что муниципальные служащие соблюдали требования действующего законодательства, а также в отношении восьми служащих, подавших уведомления, были приняты меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, которые состояли в отводе служащего, девять муниципальных служащих получили положительное решение на выполнение иной оплачиваемой работы.

За истекший 2023 год в Администрации МО «Поселок Айхал» служащих, уволенных за совершение коррупционных проступков, правонарушений, несоблюдение требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов нет.

Также создана комиссия по противодействию коррупции в муниципальном образовании «Поселок Айхал» одним из основных направлений которой является:

- осуществление проверок муниципальных служащих на предмет их участия в предпринимательской деятельности, управления коммерческими организациями лично либо через доверенных лиц, оказания, не предусмотренного законом, содействия физическим и юридическим лицам с использованием служебного положения.

В 2023 году Администрацией осуществлен мониторинг исполнения лицами, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции.

Результаты анализа свидетельствуют о том, что предпосылок к ситуациям, связанным с несоблюдением ограничений и запретов на муниципальной службе, не имеется.

Кроме того, Администрацией проведен мониторинг соблюдения лицами, замещающими муниципальные должности и должности муниципальной службы, запрета заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, а также участвовать в управлении коммерческой организацией или в управлении некоммерческой организацией.

В ходе его проведения использовались сведения, содержащиеся в ЕГРЮЛ и ЕГРИП, полученные лицами, ответственными за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, с использованием сервиса официального сайта ФНС России, а также сведения, указанные в разделе 5 формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера («Сведения о ценных бумагах»).

Установлено, что участие в управлении коммерческими организациями лиц, замещающих муниципальные должности, не имеется. Нарушения действующего законодательства не выявлены.

Основанием для принятия решения о проведении проверки также **является достаточная информация** о том, что данным лицом осуществляется управление коммерческой организацией или некоммерческой организацией, которая поступила установленным законодательством образом, за отчетный период сведений и причин, послуживших для проведения такой проверки в Администрации не было.

Таким образом, за истекший период оснований для принятия решения об осуществлении проверки на участие муниципальных служащих в управлении коммерческими и некоммерческими организациями, а именно наличие достаточной информации не имеется.

Еще один значимый источник закрепления антикоррупционных стандартов поведения, а именно антикоррупционных рекомендаций, это действующий Кодекс этики и служебного поведения лиц, замещающих муниципальные должности, должности муниципальной службы Администрации муниципального образования «Поселок Айхал», в котором прописан Стандарт антикоррупционного поведения муниципального служащего, с которым все муниципальные служащие ознакомлены.

Кодекс этики в общем виде представляет собой свод общих морально-нравственных правил, принципов поведения членов одного трудового коллектива определенного сообщества, имеющий рекомендательный характер. Закрепление в кодексах этики антикоррупционных обязанностей, запретов и ограничений выглядит инородным вкраплением в общем своде морально-нравственных ориентиров трудового коллектива образовательной организации.

3. Подведение итогов реализации мероприятий по противодействию коррупции в органах местного самоуправления и муниципальных организациях.

В соответствии со статьей 15 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» осуществление мер по противодействию коррупции относится к вопросам местного значения муниципального образования.

Деятельность органов местного самоуправления муниципального образования по реализации антикоррупционной политики осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и Республики Саха (Якутия), в том числе:

Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;

Законом Республики Саха (Якутия) от 19.02.2009 668-З № 227-IV «О противодействии коррупции в Республике Саха (Якутия)».

Основным документом, определяющим направление по профилактике коррупционных проявлений, сроки их исполнения и ответственных должностных лиц, является план работы комиссии по противодействию коррупции в муниципальном образовании «Поселок Айхал» Мирнинского района Республики Саха (Якутия) на 2023 год.

Реализация исполнения плана осуществляется комиссией по противодействию коррупции в МО «Поселок Айхал», по итогам 2023 года согласно утвержденному Плану работы комиссии по коррупции на 2023 год было проведено 4 заседания комиссии, всего было запланировано 18 мероприятий, запланированные мероприятия реализованы в установленные сроки. Работа комиссии организована в соответствии с Положением «О комиссии по противодействию коррупции в МО «Поселок Айхал» и Планом комиссии по коррупции на 2023 год.

В целях обеспечения соблюдения требований в сфере противодействия коррупции, а также в целях обеспечения исполнения положений федерального законодательства, законодательства Республики Саха (Якутия), направленных на совершенствование организационных основ противодействия коррупции в органах местного самоуправления и муниципальных организациях муниципального образования ведется непрерывный мониторинг правовых актов в указанных областях.

В рамках исполнения полномочий органы местного самоуправления принимают значительное количество муниципальных правовых актов. В соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов является одной из основных мер профилактики коррупции в органах местного самоуправления муниципальных образований. Целью проведения антикоррупционной экспертизы является выявление в проекте МНПА или принятом МНПА коррупциогенных факторов.

Организация этого направления деятельности органов местного самоуправления осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», которым определяется Правила проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и Методика проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

Антикоррупционная экспертиза, проводимая органами местного самоуправления (их должностными лицами), издающими эти акты, считается внутренней. Такая экспертиза проводится органами самостоятельно в соответствии с вышеназванным Федеральным законом, в порядке, установленном нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, и согласно методике, определенной Правительством Российской Федерации.

Проведение внутренней антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в Администрации муниципального образования «Поселок Айхал» Мирнинского района Республики Саха (Якутия) осуществляется в соответствии с Постановлением Администрации МО «Поселок Айхал» от 24.06.2019 № 208 (далее – Постановление).

В соответствии с Постановлением внутренняя антикоррупционная экспертиза осуществляется специалистами-юристами Администрации. В рамках осуществления указанной деятельности специалистами-юристами осуществляется подготовка соответствующих заключений о наличии или отсутствии коррупциогенных факторов в проектах МНПА, а также уже в принятых МНПА. Руководствуясь вышеназванным муниципальным актом, в Администрации проведена экспертиза в отношении проектов 139 постановлений, носящих нормативный правовой характер, по результатам которой коррупциогенных факторов в указанных проектах не выявлено.

Внешняя экспертиза в отношении муниципальных правовых актов осуществляется прокуратурой Российской Федерации - в соответствии с Федеральным законом «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и Федеральным законом "О прокуратуре Российской Федерации", в установленном Генеральной прокуратурой Российской Федерации порядке и согласно методике, определенной Правительством Российской Федерации.

В соответствии с требованиями указанных федеральных законов и в рамках соглашения о взаимодействии в области нормотворческой деятельности, заключенного с прокуратурой города Удачного, проекты нормативных правовых актов до их принятия направляются в Прокуратуру города Удачного.

Руководствуясь ст. 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», в целях организации деятельности по профилактике коррупционных и иных правонарушений в Администрации МО «Поселок Айхал» приняты следующие меры по предупреждению коррупции:

1. Распоряжением определены (назначены) должностные лица, ответственные за антикоррупционную работу в Администрации МО «Поселок Айхал».

2. Создана и действует комиссия по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов на муниципальной службе, основной из задач которой является соблюдение муниципальными служащими запретов, ограничений, обязанностей и требований по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.

3. Принят Кодекс этики и служебного поведения лиц, замещающих муниципальные должности, должности муниципальной службы Администрации муниципального образования «Поселок Айхал», в котором прописан Стандарт антикоррупционного поведения муниципального служащего, с которым все муниципальные служащие ознакомлены. Также утверждены Правила внутреннего трудового распорядка Администрации, регламентирующие порядок приема и увольнения работников Администрации, основные права, обязанности и ответственность сторон трудовых отношений, режим работы, время отдыха, применяемые к работникам меры поощрения и взыскания, а также иные вопросы направлены на создание для работников Администрации условий, способствующих эффективному труду, рациональному использованию рабочего времени, укреплению трудовой дисциплины.

4. Введена процедура информирования муниципальными служащими работодателя о случаях склонения их к совершению коррупционных нарушений и порядка рассмотрения таких сообщений (утверждено Распоряжением «Порядок уведомления Главы Администрации МО «Поселок Айхал» о фактах обращения в

целях склонения муниципального служащего Администрации МО «Поселок Айхал» к совершению коррупционных правонарушений»).

5. Осуществлен перевод предоставления муниципальных услуг в электронный вид, принято 28 административных регламентов, регулирующих предоставление гражданам муниципальных услуг посредством портала государственных услуг Российской Федерации, что способствует снижению коррупционных рисков, возникающих при личном общении с чиновниками.

6. Разработаны правила, регламентирующие вопросы обмена деловыми подарками и знаками делового гостеприимства (утверждено Постановлением «Об утверждении Положения о порядке сообщения отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации»).

7. Утвержден Порядок предварительного уведомления представителя нанимателя (работодателя) о выполнении иной оплачиваемой работы муниципальными служащими Администрации МО «Поселок Айхал».

8. Порядок сообщения муниципальными служащими Администрации МО «Поселок Айхал» о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

9. Утверждено Положение о предоставлении гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы Администрации МО «Поселок Айхал», и муниципальными служащими Администрации МО «Поселок Айхал» сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

10. Утвержден перечень муниципальных должностей, должностей муниципальной службы Администрации МО «Поселок Айхал», при назначении на которые граждане и при замещении которых муниципальные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

11. Утвержден перечень должностей Администрации МО «Поселок Айхал», замещение которых влечет за собой размещение сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера на официальном сайте Администрации МО «Поселок Айхал» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Также, ведется кадровая работа в части ведения личных дел, актуализации сведений о лицах, замещающих должности муниципальной службы, об их родственниках и свойственниках в целях выявления возможного конфликта интересов в соответствии с требованиями законодательства. Введение антикоррупционных положений в трудовые договора работников: при поступлении на муниципальную службу с работниками заключаются трудовые договора, в которых дополнительно установлены требования в соответствии с Федеральным законом от 02.03.2007 N 25-ФЗ "О муниципальной службе Российской Федерации", требования к служебному поведению, ограничения, запреты, обязанности, требования о предотвращении или урегулировании конфликта интересов установленные Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ "О противодействии коррупции", вышеуказанные требования предусмотрены и в должностных инструкциях муниципальных служащих. Также установлены квалификационные требования к гражданам, претендующим на замещение должностей муниципальной службы, и производится проверка в установленном порядке сведений, представляемых указанными гражданами.

Со всеми муниципальными служащими, как при поступлении на службу, так во время прохождения муниципальной службы проводятся вводные семинары по вопросам противодействия коррупции, по разъяснению норм антикоррупционного законодательства и строгого соблюдения ограничений и запретов для муниципальных служащих, все изменения нормативно-правового характера антикоррупционной направленности своевременно доводятся до сведения всех сотрудников.

Введение антикоррупционных положений в трудовые договора работников: при поступлении на муниципальную службу с работниками заключаются трудовые договора, в которых дополнительно требования установленные Федеральным законом от 02.03.2007 N 25-ФЗ "О муниципальной службе Российской Федерации", требованиями к служебному поведению, ограничения, запреты, обязанности, требования о предотвращении или урегулировании конфликта интересов установленные Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ "О противодействии коррупции", вышеуказанные требования предусмотрены и в должностных инструкциях специалистов. Также установлены квалификационные требования к гражданам, претендующим на замещение должностей муниципальной службы, и производится проверка в установленном порядке сведений, представляемых указанными гражданами.

В течение 2023 года 22 муниципальных служащих, в том числе 2 служащих, в функциональные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции, прошли курсы повышения квалификации в ФГАОУ ВО "Северо-Восточный федеральный университет имени М.К. Аммосова" Институт развития профессиональных компетенций и квалификации "Орен" по теме "Противодействие коррупции", также

приняли участие в семинарах, посвященных вопросам антикоррупционного законодательства для выборных должностей.

Ведется постоянная работа по актуализации разделов «Противодействие коррупции» на официальном сайте Администрации, производится работа по размещению просветительских материалов, направленных на популяризацию в обществе антикоррупционных стандартов, нетерпимости к коррупционному поведению и развитию антикоррупционного правосознания, разъяснению ответственности за совершение коррупционных правонарушений.

Таким образом, в 2023 году в муниципальном образовании проводилась планомерная работа по исполнению действующего законодательства по профилактике и противодействию коррупции, применялся комплекс мероприятий, обеспечивающий контроль за соблюдением антикоррупционных мер.

Подводя итог, можно признать, что работа по реализации мероприятий по исполнению законодательства РФ о противодействии коррупции за 2023 год удовлетворительна, достигнута эффективная система противодействия коррупции по обеспечению правовых и организационных мер, направленных на противодействие коррупции в Администрацией МО «Поселок Айхал» в целом.

4. Проект Плана

Руководствуясь Национальным планом противодействия коррупции на 2021-2024 годы, утверждённым Указом Президента Российской Федерации от 16.08.2021 № 478, Планом противодействия коррупции в Республике Саха (Якутия) на 2021 - 2024 годы, утвержденным распоряжением Главы Республики Саха (Якутия) от 04.10.2021 № 483-РГ, Планом противодействия коррупции в Администрации МО «Поселок Айхал» на 2022-2024 годы комиссией по противодействию коррупции МО «Поселок Айхал» разработан проект Плана работы комиссии по противодействию коррупции в муниципальном образовании «Поселок Айхал» Республики Саха (Якутия) на 2024 год. Предлагаем одобрить данный проект и направить на утверждение председателю комиссии по противодействию коррупции.

Главный специалист по КиМС



Л.А. Ан

