

Аналитическая справка

об исполнении антикоррупционного законодательства в органах местного самоуправления МО «Поселок Айхал» за 2 квартал 2023 года

1. Исполнение нормативных правовых актов Российской Федерации, Республики Саха (Якутия) в области противодействия коррупции.

В соответствии со статьей 15 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» осуществление мер по противодействию коррупции относится к вопросам местного значения муниципального образования.

Деятельность органов местного самоуправления муниципального образования по реализации антикоррупционной политики осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и Республики Саха (Якутия), в том числе:

Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;

Законом Республики Саха (Якутия) от 19.02.2009 668-З № 227-IV «О противодействии коррупции в Республике Саха (Якутия)».

Основным документом, определяющим направление по профилактике коррупционных проявлений, сроки их исполнения и ответственных должностных лиц, является план работы комиссии по противодействию коррупции в муниципальном образовании «Поселок Айхал» Мирнинского района Республики Саха (Якутия) на 2023 год.

В целях обеспечения соблюдения требований в сфере противодействия коррупции, а также в целях обеспечения исполнения положений федерального законодательства, законодательства Республики Саха (Якутия), направленных на совершенствование организационных основ противодействия коррупции в органах местного самоуправления и муниципальных организациях муниципального образования ведется непрерывный мониторинг правовых актов в указанных областях.

В рамках исполнения полномочий органы местного самоуправления принимают значительное количество муниципальных правовых актов. В соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов является одной из основных мер профилактики коррупции в органах местного самоуправления муниципальных образований. Целью проведения антикоррупционной экспертизы является выявление в проекте МНПА или принятом МНПА коррупциогенных факторов.

Организация этого направления деятельности органов местного самоуправления осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», которым определяется [Правила](#) проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и [Методика](#) проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

Антикоррупционная экспертиза, проводимая органами местного самоуправления (их должностными лицами), издающими эти акты, считается внутренней. Такая экспертиза проводится органами самостоятельно в соответствии с вышеназванным Федеральным законом, в порядке, установленном нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, и согласно методике, определенной Правительством Российской Федерации.

Проведение внутренней антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в Администрации муниципального образования «Поселок Айхал» Мирнинского района Республики Саха (Якутия) осуществляется в соответствии с Постановлением Администрации МО «Поселок Айхал» от 24.06.2019 № 208 (далее – Постановление).

Внешняя экспертиза в отношении муниципальных правовых актов осуществляется прокуратурой Российской Федерации - в соответствии с Федеральным законом «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и Федеральным законом "О прокуратуре Российской Федерации", в установленном Генеральной прокуратурой Российской Федерации порядке и согласно методике, определенной Правительством Российской Федерации .

В соответствии с требованиями указанных федеральных законов и в рамках соглашения о взаимодействии в области нормотворческой деятельности, заключенного с прокуратурой города Удачного, проекты нормативных правовых актов до их принятия направляются в Прокуратуру города Удачного.

Общими обязанностями работников в связи с предупреждением и противодействием коррупции являются следующие:

- воздерживаться от совершения и (или) участия в совершении коррупционных правонарушений в интересах или от имени учреждения;
- воздерживаться от поведения, которое может быть истолковано окружающими как готовность совершить или участвовать в совершении коррупционного правонарушения в интересах или от имени учреждения;
- незамедлительно информировать работодателя о случаях склонения работника к совершению коррупционных правонарушений;
- незамедлительно информировать работодателя о ставшей известной информации о случаях совершения коррупционных правонарушений другими работниками;
- сообщать работодателю о возможности возникновения либо возникшем у работника конфликте интересов.

В соответствии со ст. [ст. 13.3](#) Федерального закона № 273-ФЗ меры по предупреждению коррупции включают в себя:

- определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений;
- сотрудничество организации с правоохранительными органами;
- разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации;
- принятие Кодекса этики и служебного поведения работников организации;
- предотвращение и урегулирование конфликта интересов;
- недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

Согласно [ст. 13.3](#) Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» организации обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции, так в целях организации деятельности по профилактике коррупционных и иных правонарушений в Администрации приняты следующие меры по предупреждению коррупции:

1. Распоряжением определены (назначены) должностные лица, ответственные за антикоррупционную работу в Администрации МО «Поселок Айхал»;

2. В Администрации МО «Поселок Айхал» создана и действует комиссия по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов на муниципальной службе

3. Принят Кодекс этики и служебного поведения лиц, замещающих муниципальные должности, должности муниципальной службы Администрации муниципального образования «Поселок Айхал», в котором прописан Стандарт антикоррупционного поведения муниципального служащего, с которым все муниципальные служащие ознакомлены. Также утверждены Правила внутреннего трудового распорядка Администрации, регламентирующие порядок приема и увольнения работников Администрации, основные права, обязанности и ответственность сторон трудовых отношений, режим работы, время отдыха, применяемые к работникам меры поощрения и взыскания, а также иные вопросы направлены на создание для работников Администрации условий, способствующих эффективному труду, рациональному использованию рабочего времени, укреплению трудовой дисциплины.

4. Введена процедура информирования работниками работодателя о случаях склонения их к совершению коррупционных нарушений и порядка рассмотрения таких сообщений (Распоряжение «Порядок уведомления Главы Администрации МО «Поселок Айхал» о фактах обращения в целях склонения муниципального служащего Администрации МО «Поселок Айхал» к совершению коррупционных правонарушений»).

5. Перевод предоставления муниципальных услуг в электронный вид, приняты административные регламенты, регулирующие предоставление гражданам муниципальных услуг

посредством портала государственных услуг Российской Федерации, что способствует снижению коррупционных рисков, возникающих при личном общении с чиновниками.

6. Разработка и принятие правил, регламентирующих вопросы обмена деловыми подарками и знаками делового гостеприимства (Постановление «Об утверждении о порядке сообщения отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации»).

7. Порядок предварительного уведомления представителя нанимателя (работодателя) о выполнении иной оплачиваемой работы муниципальными служащими Администрации МО «Поселок Айхал».

8. Порядок сообщения муниципальными служащими Администрации МО «Поселок Айхал» о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

9. Утверждено Положение о предоставлении гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы Администрации МО «Поселок Айхал», и муниципальными служащими Администрации МО «Поселок Айхал» сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

10. Утвержден перечень муниципальных должностей, должностей муниципальной службы Администрации МО «Поселок Айхал», при назначении на которые граждане и при замещении которых муниципальные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

11. Утвержден перечень должностей Администрации МО «Поселок Айхал», замещение которых влечет за собой размещение сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера на официальном сайте Администрации МО «Поселок Айхал» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Также, ведется кадровая работа в части ведения личных дел, актуализации сведений о лицах, замещающих должности муниципальной службы, об их родственниках и свойственниках в целях выявления возможного конфликта интересов в соответствии с требованиями законодательства.

Введение антикоррупционных положений в трудовые договора работников: при поступлении на муниципальную службу с работниками заключаются трудовые договора, в которых дополнительно требования установленные Федеральным законом от 02.03.2007 N 25-ФЗ "О муниципальной службе Российской Федерации", требованиями к служебному поведению, ограничения, запреты, обязанности, требования о предотвращении или урегулировании конфликта интересов установленные [Федеральным законом](#) от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ "О противодействии коррупции", вышеуказанные требования предусмотрены и в должностных инструкциях специалистов. Также установлены квалификационные требования к гражданам, претендующим на замещение должностей муниципальной службы, и производится проверка в установленном [порядке](#) сведений, представляемых указанными гражданами.

Со всеми муниципальными служащими, как при поступлении на службу, так во время прохождения муниципальной службы проводятся вводные семинары по вопросам противодействия коррупции, по разъяснению норм антикоррупционного законодательства и строгого соблюдения ограничений и запретов для муниципальных служащих, также все изменения нормативно-правового характера антикоррупционной направленности своевременно доводятся до сведения всех сотрудников.

Все вышеперечисленное можно отнести к мерам по исполнению законодательства РФ о противодействии коррупции, достигнута эффективная система противодействия коррупции по обеспечению правовых и организационных мер, направленных на противодействие коррупции в Администрацией МО «Поселок Айхал» в целом.

2. Мониторинг участия лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в управлении коммерческими и некоммерческими организациями. Подготовка информации о выявленных коррупционных правонарушениях и коррупционных рисках.

В Администрации в целях противодействия коррупции устанавливаются правовые и организационные основы, так создана комиссия по противодействию коррупции, одним из основных направлений которой является:

- осуществление проверок муниципальных служащих на предмет их участия в предпринимательской деятельности, управления коммерческими организациями лично либо через доверенных лиц, оказания, не предусмотренного законом, содействия физическим и юридическим лицам с использованием служебного положения.

В 2023 году Администрацией осуществлен мониторинг исполнения лицами, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции.

Результаты анализа свидетельствуют о том, что предпосылок к ситуациям, связанным с несоблюдением ограничений и запретов на муниципальной службе, не имеется.

Кроме того, Администрацией проведен мониторинг соблюдения лицами, замещающими муниципальные должности и должности муниципальной службы, запрета заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, а также участвовать в управлении коммерческой организацией или в управлении некоммерческой организацией.

В ходе его проведения использовались сведения, содержащиеся в ЕГРЮЛ и ЕГРИП, полученные лицами, ответственными за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, с использованием сервиса официального сайта ФНС России, а также сведения, указанные в разделе 5 формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера («Сведения о ценных бумагах»).

Установлено, что участие в управлении коммерческими организациями лиц, замещающих муниципальные должности, не имеется. Нарушения действующего законодательства не выявлены.

Основанием для принятия решения о проведении проверки также **является достаточная информация** о том, что данным лицом осуществляется управление коммерческой организацией или некоммерческой организацией, которая поступила установленным законодательством образом, за отчетный период сведений и причин, послуживших для проведения такой проверки в Администрации не было.

Таким образом, за истекший период оснований для принятия решения об осуществлении проверки на участие муниципальных служащих в управлении коммерческими и некоммерческими организациями, а именно наличие достаточной информации не имеется. Практика отсутствует.

3. Проведение проверок достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение муниципальных должностей и должностей муниципальной службы и муниципальными служащими в органах местного самоуправления.

В ходе декларационной кампании в установленные сроки, в соответствии с методическими рекомендациями Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, проведен анализ сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных муниципальными служащими.

Установлены факты предоставления недостоверных сведений, носящих в большинстве технический характер:

- недостоверное декларирование (пропущен) счетов и остатков на них в банках и в иных кредитных организациях;
- неточная площадь жилых помещений;
- недостоверное отображение различных видов доходов (от вкладов в банках, пособие по временной нетрудоспособности, от предоставления имущества в аренду и т.п.), иных доходов в разделе «Сведения о доходах».

Случаев не предоставления указанных сведений не имелось, фактов скрываются сведений об имуществе не выявлено. Фактов отражения сведений о наличии в собственности муниципальных служащих и членов их семей недвижимого имущества, находящегося за пределами территории Российской Федерации, не выявлено. В ходе анализа раздела «Сведения о счетах в банках и иных кредитных организациях» установлено, что суммы денежных поступлений на счета муниципальных

служащих и членов их семей, не превышают их совместный доход за отчетный период и два предшествующих ему года.

В указанный период проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных гражданами, претендующими на замещение муниципальной службы (в части, касающейся коррупционных правонарушений) не проводились в виду отсутствия оснований для инициирования указанных проверок.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 559 «О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» и Федеральным законом от 02 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» лица, замещающие муниципальные должности, должности муниципальной службы в Администрации МО «Поселок Айхал», предусмотренные соответствующим перечнем, осуществляют предоставление сведений об имуществе и обязательствах имущественного характера (своих, супругов и несовершеннолетних детей) в установленной форме и сроки.

В связи с происходящими кадровыми изменениями в Администрации МО «Поселок Айхал», изменением функций и полномочий перечень должностей муниципальной службы, при замещении которых муниципальные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (далее – перечень), периодически корректируется. В указанный перечень на систематической основе вносятся изменения.

В 2022 году актуализирован перечень, тем самым увеличилось количество служащих, которые ежегодно обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, а именно Постановлением от 10.10.2022 №443 утвержден перечень муниципальных должностей, должностей муниципальной службы Администрации МО «Поселок Айхал», при назначении на которые граждане и при замещении которых муниципальные служащие обязаны представлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, согласно данному перечню сведения о доходах за 2022 год предоставили 36 работников.

Ежегодно все муниципальные служащие также предоставляют сведения об адресах сайтов и (или) страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которых муниципальным служащим, гражданином Российской Федерации, претендующим на замещение должности муниципальной службы, размещались общедоступная информация, а также данные, позволяющие его идентифицировать

4. Участие муниципальных служащих, работников, в должностные обязанности которых входит участие в проведении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, в мероприятиях по профессиональному развитию в области противодействия коррупции, в том числе их обучение по дополнительным профессиональным программам в области противодействия коррупции.

В целях организации образования в Администрации МО «Поселок Айхал» утвержден перспективный план по повышению квалификации муниципальных служащих Администрации по программе «Противодействие коррупции в органах местного самоуправления» на 2021-2023 гг. Муниципальные служащие постоянно проходят повышение квалификации в сфере противодействия коррупции.

Муниципальные служащие, в должностные обязанности которых входит участие в проведении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, прошли повышение квалификации в области противодействия коррупции в 2022 году, а именно в Государственном

автономном учреждении дополнительного профессионального образования «Высшая школа инновационного менеджмента при Главе Республики Саха (Якутия)» по дополнительной профессиональной программе «Профилактика коррупционных и иных правонарушений в органах государственной и муниципальной власти при проведении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд», повышение квалификации в Высшей Школе Госзакупок по программе «Противодействие коррупции в бюджетных учреждениях». Следующие повышение квалификации будет запланировано в 2025 году либо по мере изменений законодательства в сфере противодействия коррупции.

И.о. главного специалиста по КиМС



К.С. Керимова