

Аналитическая справка
об исполнении антикоррупционного законодательства в органах местного самоуправления МО «Поселок Айхал» за 1 квартал 2023 года

1. Мониторинг правовых актов в сфере противодействия коррупции в целях обеспечения исполнения положений федерального законодательства, законодательства Республики Саха (Якутия), направленных на совершенствование организационных основ противодействия коррупции в органах местного самоуправления и муниципальных организациях муниципального образования.

В целях обеспечения соблюдения требований в сфере противодействия коррупции, а также в целях обеспечения исполнения положений федерального законодательства, законодательства Республики Саха (Якутия), направленных на совершенствование организационных основ противодействия коррупции в органах местного самоуправления и муниципальных организациях муниципального образования ведется непрерывный мониторинг правовых актов в указанных областях. За прошедший период 2023 года приняты следующие законодательные новеллы в сфере противодействия коррупции:

1) Федеральный закон от 29.12.2022 № 591-ФЗ «О внесении изменений в статьи 5 и 12.1 Федерального закона «О противодействии коррупции», в частности предусмотрены следующие изменения:

- часть 1 (Президент Российской Федерации:) статьи 5 «Организационные основы противодействия коррупции» дополнена пунктом 3 следующего содержания:

«3) определяет особенности соблюдения ограничений, запретов и требований, исполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами.»;

2) Федеральный закон от 06.02.2023 № 12-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», в частности предусмотрены следующие в части антикоррупционного законодательства:

- часть 4.2 статьи 12.1 изложена в следующей редакции:

«4.2. Если иное не установлено федеральным законом, граждане, претендующие на замещение муниципальной должности, и лица, замещающие муниципальные должности, представляют сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супругов (супругов) и несовершеннолетних детей высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации. Лицо, замещающее муниципальную должность депутата представительного органа муниципального образования и осуществляющее свои полномочия на непостоянной основе, представляет указанные сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в течение четырех месяцев со дня избрания депутатом, передачи ему вакантного депутатского мандата. Лицо, замещающее муниципальную должность депутата представительного органа муниципального образования и осуществляющее свои полномочия на непостоянной основе, в случаях, предусмотренных частью 1 статьи 3 Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», представляет сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в соответствии с законодательством Российской Федерации. В случае, если в течение отчетного периода сделки, предусмотренные частью 1 статьи 3 Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», общая сумма которых превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду, не совершались, лицо, замещающее муниципальную должность депутата представительного органа муниципального образования и осуществляющее свои полномочия на непостоянной основе, сообщает об этом высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации. Обеспечение доступа к информации о представляемых лицами, замещающими муниципальные должности депутата представительного органа муниципального образования, сведениях о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного

характера, к информации о представлении такими лицами заведомо недостоверных или неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера осуществляется в соответствии с федеральными законами, указами Президента Российской Федерации. Обобщенная информация об исполнении (ненадлежащем исполнении) лицами, замещающими муниципальные должности депутата представительного органа муниципального образования, обязанности представить сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера размещается на официальных сайтах органов местного самоуправления (при условии отсутствия в такой информации персональных данных, позволяющих идентифицировать соответствующее лицо, и данных, позволяющих индивидуализировать имущество, принадлежащее соответствующему лицу) в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации. К лицам, замещающим муниципальные должности депутата представительного органа муниципального образования, правила части 4.3 настоящей статьи не применяются (4.3. Сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленные лицами, замещающими муниципальные должности, размещаются в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на официальных сайтах органов местного самоуправления и (или) предоставляются для опубликования средствами массовой информации в порядке, определяемом муниципальными правовыми актами).

3) В Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» внесены следующие изменения:

в статье 19 «Ограничения, связанные с депутатской деятельностью. Досрочное прекращение депутатских полномочий»:

а) часть 7 дополнена предложениями следующего содержания: «Депутат, осуществляющий свои полномочия без отрыва от основной деятельности, представляет указанные сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в течение четырех месяцев со дня избрания депутатом, передачи ему вакантного депутатского мандата. Депутат, осуществляющий свои полномочия без отрыва от основной деятельности, в случаях, предусмотренных частью 1 статьи 3 Федерального закона от 3 декабря 2012 года «230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», представляет сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в соответствии с законодательством Российской Федерации. В случае, если в течение отчетного периода сделки, предусмотренные частью 1 статьи 3 Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», общая сумма которых превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду, не совершались, депутат сообщает об этом в комиссию в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.»;

б) часть 13 изложена в следующей редакции:

«13. Обеспечение доступа к информации о представляемых депутатами сведениях о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, к информации о представлении депутатами заведомо недостоверных или неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, выявленных комиссией, осуществляется в соответствии с федеральными законами, указами Президента Российской Федерации.»;

в) часть 14 изложена в следующей редакции:

«14. Обобщенная информация об исполнении (ненадлежащем исполнении) депутатами обязанности представить сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера размещается на официальном сайте законодательного органа субъекта Российской Федерации (при условии отсутствия в такой информации персональных данных, позволяющих идентифицировать соответствующее лицо, и данных, позволяющих индивидуализировать имущество, принадлежащее соответствующему лицу) в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.»;

4) В Федеральном законе от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» часть 7.4 статьи 40. «Статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления» признана утратившей силу.

2. Анализ практики, связанной с реализацией Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам».

В Администрации в целях противодействия коррупции устанавливаются правовые и организационные основы осуществления контроля за соответствием расходов лица, замещающего муниципальную должность или должность муниципальной службы, расходов его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей доходу данного лица и его супруги (супруга) в случаях и порядке установленных Постановлением от 03.02.2011 №40 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы Администрации МО «Поселок Айхал», и муниципальными служащими Администрации МО «Поселок Айхал», и соблюдения муниципальными служащими Администрации МО «Поселок Айхал» требований к служебному поведению».

Муниципальные служащие (в т.ч. Глава МО «Поселок Айхал») обязаны ежегодно в сроки, установленные для представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представлять сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), цифровых финансовых активов, цифровой валюты, совершенной им, его супругой (супругом) и (или) несовершеннолетними детьми в течение календарного года, предшествующего году представления сведений (далее - отчетный период), если общая сумма таких сделок превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду, и об источниках получения средств, за счет которых совершены эти сделки.

Основанием для принятия решения об осуществлении контроля за расходами является достаточная информация о том, что данным лицом, его супругой (супругом) и (или) несовершеннолетними детьми в течение отчетного периода совершены сделки (совершена сделка) по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг цифровых финансовых активов, цифровой валюты на общую сумму, превышающую общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду. Указанная информация в письменной форме может быть представлена в установленном порядке:

- 1) правоохранительными органами, иными государственными органами, органами местного самоуправления, работниками (сотрудниками) подразделений по профилактике коррупционных и иных правонарушений и должностными лицами государственных органов, органов местного самоуправления, Банка России, государственной корпорации, Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, иной организации, созданной Российской Федерацией на основании федеральных законов, Службы финансового уполномоченного, организации, создаваемой для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами;
- 2) постоянно действующими руководящими органами политических партий и зарегистрированных в соответствии с законом иных общероссийских общественных объединений, не являющихся политическими партиями;
- 3) Общественной палатой Российской Федерации;
- 4) общероссийскими средствами массовой информации.

Информация анонимного характера не может служить основанием для принятия решения об осуществлении контроля за расходами.

Должностные лица, ответственные за профилактику коррупционных и иных правонарушений, обязаны:

- 1) осуществлять анализ поступающих сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лица, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;
- 2) принимать сведения.

За истекший период в рамках декларационной кампании 20 муниципальных служащих предоставили сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лица, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, в ходе анализа данных сведений за отчетный период не выявлены обстоятельства, свидетельствующие о

несоответствии расходов данного лица, а также расходов его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей их общему доходу.

Оснований для принятия решения об осуществлении контроля за расходами, а именно наличие достаточной информации о том, что данным лицом, его супругой (супругом) и (или) несовершеннолетними детьми в течение отчетного периода совершены сделки (совершена сделка) по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг цифровых финансовых активов, цифровой валюты на общую сумму, превышающую общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду, не поступало. Проверки сведений о расходах муниципальными служащими не проводились.

3. Анализ практики привлечения муниципальных служащих за несоблюдение антикоррупционных стандартов и подготовка предложений по определению случаев, условий и порядка применения мер ответственности (кроме досрочного прекращения полномочий) за несоблюдение антикоррупционных стандартов.

В рамках исполнения полномочий Администрацией МО «Поселок Айхал» разрабатываются и принимаются муниципальные правовые акты в сфере противодействия коррупции.

Так, во исполнение обязанностей, установленных Федеральными законами от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», в Администрации в целях проведения проверок соблюдения муниципальными служащими ограничений и запретов, связанных с муниципальной службой, создана и действует комиссия по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов на муниципальной службе.

Основной задачей комиссии является содействие:

а) в обеспечении соблюдения муниципальными служащими Администрации МО «Поселок Айхал» ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, а также в обеспечении исполнения ими обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции", другими федеральными законами;

б) в осуществлении в Администрации МО «Поселок Айхал» мер по предупреждению коррупции и коррупционных проявлений.

За истекший период 2023 года было проведено два заседания вышеуказанной комиссии на основании уведомлений муниципальных служащих, поступивших во исполнение требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов. По итогам рассмотрения уведомлений, комиссия установила, что муниципальные служащие соблюдали требования действующего законодательства, а также в отношении двух служащих, подавших уведомления, были приняты меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, которые состояли в отводе служащего.

За прошедший период 2023 год в Администрации МО «Поселок Айхал» служащих, уволенных за совершение коррупционных проступков, правонарушений, несоблюдение требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов нет.

Также создана комиссия по противодействию коррупции в муниципальном образовании «Поселок Айхал» одним из основных направлений которой является:

- осуществление проверок муниципальных служащих на предмет их участия в предпринимательской деятельности, управления коммерческими организациями лично либо через доверенных лиц, оказания, не предусмотренного законом, содействия физическим и юридическим лицам с использованием служебного положения.

За отчетный период сведений и причин, послуживших для проведения такой проверки в Администрации не было.

Еще один значимый источник закрепления антикоррупционных стандартов поведения, а именно антикоррупционных рекомендаций, это действующий Кодекс этики и служебного поведения лиц, замещающих муниципальные должности, должности муниципальной службы Администрации муниципального образования «Поселок Айхал», в котором прописан Стандарт антикоррупционного поведения муниципального служащего, с которым все муниципальные служащие ознакомлены.

Кодекс этики в общем виде представляет собой свод общих морально-нравственных правил, принципов поведения членов одного трудового коллектива определенного сообщества, имеющий

рекомендательный характер. Другими словами, кодекс этики есть свод благих пожеланий, рекомендаций к поведению, основанный на морально-нравственных ориентирах конкретного коллектива. Закрепление в кодексах этики антикоррупционных обязанностей, запретов и ограничений выглядит инородным вкраплением в общем свод морально-нравственных ориентиров трудового коллектива образовательной организации

Со всеми муниципальными служащими, как при поступлении на службу, так во время прохождения муниципальной службы проводятся вводные семинары по вопросам противодействия коррупции, по разъяснению норм антикоррупционного законодательства и строгого соблюдения ограничений и запретов для муниципальных служащих, также все изменения нормативно-правового характера антикоррупционной направленности своевременно доводятся до сведения всех сотрудников.

Подводя итог по данному вопросу, хотелось бы отметить, что за истекший период случаев несоблюдения антикоррупционных стандартов не имеется. Практика отсутствует.

4. Участие муниципальных служащих, работников, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции, в том числе в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед органами местного самоуправления, в мероприятиях по профессиональному развитию в области противодействия коррупции, в том числе их обучению по дополнительным профессиональным программам в области противодействия коррупции.

В целях организации образования в Администрации МО «Поселок Айхал» утвержден перспективный план по повышению квалификации муниципальных служащих Администрации по программе «Противодействие коррупции в органах местного самоуправления» на 2021-2023 гг.

В Администрации определены должностные лица по профилактике коррупционных и иных правонарушений, так, Распоряжением назначены должностные лица, ответственные за антикоррупционную работу в Администрации МО «Поселок Айхал», а именно Цицора А.С., заместитель Главы Администрации, повышении квалификации по программе «Противодействие коррупции в системе государственного и муниципального управления» пройдено в октябре 2020 года, согласно перспективному плану по повышению квалификации по программе «Противодействие коррупции в органах местного самоуправления» заместитель Главы Администрации будет проходить курсы в 2023 году; Ан Л.А., гл. специалистом по КиМС, пройдены курсы по повышению квалификации по программе «Противодействие коррупции в системе муниципального управления», а также обучение по дополнительной профессиональной программе «Противодействие коррупции в бюджетных учреждениях» в декабре 2021 года, Дементьева Л.И., главный специалист – юрист, прохождение курсов по направлению противодействия коррупции запланировано на 2023 год.

Хотелось бы отметить, что со всеми муниципальными служащими, как при поступлении на службу, так во время прохождения муниципальной службы проводятся вводные семинары по вопросам противодействия коррупции, по разъяснению норм антикоррупционного законодательства и строгого соблюдения ограничений и запретов для муниципальных служащих, все изменения нормативно-правового характера антикоррупционной направленности своевременно доводятся до сведения всех сотрудников.

5. Аналитический обзор результатов мониторинга реализации антикоррупционных мероприятий в законодательном органе Республики Саха (Якутия), органах государственной власти и местного самоуправления республики за 2022 год.

В адрес Администрации поступило письмо о направлении аналитического обзора результатов мониторинга реализации антикоррупционных мероприятий в законодательном органе органах государственной власти Республики Саха (Якутия) и органах местного самоуправления за 2022 год.

Во исполнение подпункта «б» пункта 18 Национального плана противодействия коррупции на 2014-2015 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 11.04.2014 № 226, Управлением Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции разработана единая система мониторинга антикоррупционной работы, обеспечивающая подготовку сведений мониторинга хода реализации в федеральных государственных органах, органах государственной власти субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления мероприятий по противодействию коррупции.

Главной целью мониторинга является формирование объективной оценки состояния антикоррупционной политики в субъектах Российской Федерации.

Мониторинг включает в себя работу органов по определению должностных лиц за профилактику коррупционных и иных правонарушений, деятельность по проверке представленных сведений о доходах, расходах служащих, количество комиссий по урегулированию конфликта интересов, их деятельность по различным направлениям работы: по выявлению нарушений антикоррупционного законодательства, профилактическую работу с институтами гражданского общества и другие направления антикоррупционной деятельности.

квалификации по программе «Противодействие коррупции в органах местного самоуправления» заместитель Главы Администрации будет проходить курсы в 2023 году; Ан Л.А., гл. специалист по КиМС, пройдены курсы по повышению квалификации по программе «Противодействие коррупции в системе муниципального управления», а также обучение по дополнительной профессиональной программе «Противодействие коррупции в бюджетных учреждениях» в декабре 2021 года, Дементьева Л.И., главный специалист – юрист, прохождение курсов по направлению противодействия коррупции запланировано на 2023 год.

Хотелось бы отметить, что со всеми муниципальными служащими, как при поступлении на службу, так во время прохождения муниципальной службы проводятся вводные семинары по вопросам противодействия коррупции, по разъяснению норм антикоррупционного законодательства и строгого соблюдения ограничений и запретов для муниципальных служащих, все изменения нормативно-правового характера антикоррупционной направленности своевременно доводятся до сведения всех сотрудников.

5. Аналитический обзор результатов мониторинга реализации антикоррупционных мероприятий в законодательном органе Республики Саха (Якутия), органах государственной власти и местного самоуправления республики за 2022 год.

В адрес Администрации поступило письмо о направлении аналитического обзора результатов мониторинга реализации антикоррупционных мероприятий в законодательном органе органах государственной власти Республики Саха (Якутия) и органах местного самоуправления за 2022 год.

Во исполнение подпункта «б» пункта 18 Национального плана противодействия коррупции на 2014-2015 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 11.04.2014 № 226, Управлением Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции разработана единая система мониторинга антикоррупционной работы, обеспечивающая подготовку сведений мониторинга хода реализации в федеральных государственных органах, органах государственной власти субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления мероприятий по противодействию коррупции.

Главной целью мониторинга является формирование объективной оценки состояния антикоррупционной политики в субъектах Российской Федерации.

Мониторинг включает в себя работу органов по определению должностных лиц за профилактику коррупционных и иных правонарушений, деятельность по проверке представленных сведений о доходах, расходах служащих, количество комиссий по урегулированию конфликта интересов, их деятельность по различным направлениям работы: по выявлению нарушений антикоррупционного законодательства, профилактическую работу с институтами гражданского общества и другие направления антикоррупционной деятельности.

В Республике Саха (Якутия) сводный отчет по мониторингу осуществляется Управлением при Главе Республики Саха (Якутия) по профилактике коррупционных и иных правонарушений (далее – Управление). Свод данных законодательного органа, органов государственной власти Республики Саха (Якутия) и органов местного самоуправления Республики Саха (Якутия) направляется в Аппарат Полномочного представителя Президента Российской Федерации по Дальневосточному федеральному округу.

Учитывая, что сведение статистических данных каждого органа государственной власти и органа местного самоуправления занимает определенное время, для органов местного самоуправления установлены следующие сроки: по итогам 1 квартала – до 5 апреля, за 2 квартала – до 5 июля, за 3 квартала – до 5 октября, за отчетный год – до 15 января.

Информация представляется нарастающим итогом в соответствии с установленными формами.

Отчет Мониторинг квартальный К-Экспресс состоит из 18 разделов, а годовой мониторинг состоит из 24 разделов, где требуется введение расширенной информации.

В целях недопущения и устранения отмеченных недостатков в антикоррупционной деятельности ОМСУ, был проанализирован аналитический обзор. Также ответственным должностным лицом за предоставление сведений (отчета) (Ан Л.А.) за отчетный период 2021 год, а также 2022 год указанные сведения подаются в установленные сроки, нареканий (недостатков) не поступало.

Главный специалист по КиМС



Л.А. Ан