

Аналитическая справка

об исполнении антикоррупционного законодательства в органах местного самоуправления МО «Поселок Айхал» за 2022 года

1. Анализ практики использования органами местного самоуправления различных каналов получения информации (горячая линия, телефон доверия, электронная приемная), по которым граждане могут конфиденциально, не опасаясь преследования, сообщать о возможных коррупционных правонарушениях, а также практики рассмотрения и проверки полученной информации и принимаемых мер реагирования, в случае необходимости подготовка предложений по совершенствованию правового регулирования в этой сфере.

В Администрации МО Поселок Айхал обеспечивается возможность оперативного представления гражданами и организациями информации о фактах коррупции в муниципальном образовании или нарушениях требований к служебному поведению муниципальных служащих (личный приём, обращения, в т.ч. через официальный сайт и электронную почту), что позволяет оперативно реагировать и устранять проявления коррупционных факторов, обеспечивать эффективную деятельность по противодействию коррупции.

На официальном сайте муниципального образования в разделе «Противодействие коррупции» создана возможность для обращения физических и юридических лиц с информацией о возможных фактах коррупции, готовящемся или свершившемся коррупционном преступлении должностными лицами органов местного самоуправления, муниципальными служащими органов местного самоуправления, муниципального образования «Поселок Айхал» Республики Саха (Якутия), работниками муниципальных учреждений и муниципальных предприятий.

Проверка сообщений о ставших известным гражданам случаях коррупционных или иных правонарушений, совершенных муниципальными служащими, возлагается на руководителя органа местного самоуправления, комиссии по урегулированию конфликта интересов и комиссии по противодействию коррупции. Жалоб и обращений граждан о фактах обращений в целях склонения муниципальных служащих к совершению коррупционных правонарушений за истекший период не зарегистрировано.

2. Проведение проверок достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение муниципальных должностей и должностей муниципальной службы и муниципальными служащими в органах местного самоуправления.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 559 «О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» и Федеральным законом от 02 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» лица, замещающие муниципальные должности, должности муниципальной службы в Администрации МО «Поселок Айхал», предусмотренные соответствующим перечнем, осуществляют предоставление сведений об имуществе и обязательствах имущественного характера (своих, супругов и несовершеннолетних детей) в установленной форме и сроки.

В Администрации Постановлением от 18.08.2021 №332 утвержден перечень муниципальных должностей, должностей муниципальной службы Администрации МО «Поселок Айхал», при назначении на которые граждане и при замещении которых муниципальные служащие обязаны представлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, согласно данному перечню сведения о доходах за 2021 год предоставили 12 человек (33 справки) - лица, замещающие муниципальные должности, должности муниципальной службы в Администрации.

Сведения о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих размещены 06 мая 2022 года на официальном сайте Администрации в разделе «Противодействие коррупции».

Случаев не предоставления указанных сведений не имелось, при этом по итогам анализа предоставленных сведений об имуществе и обязательствах имущественного характера были

установлены факты предоставления недостоверных сведений, носящих в большинстве технический характер (неточная площадь жилых помещений, опечатки в размере финансовых средств на счетах, открытые, но не указанные счета в кредитных организациях и т.п.). Фактов скрывания сведений об имуществе не выявлено. Фактов отражения сведений о наличии в собственности муниципальных служащих и членов их семей недвижимого имущества, находящегося за пределами территории Российской Федерации, не выявлено. В ходе анализа раздела «Сведения о счетах в банках и иных кредитных организациях» установлено, что суммы денежных поступлений на счета муниципальных служащих и членов их семей, не превышают их совместный доход за отчетный период и два предшествующих ему года.

Ежегодно все муниципальные служащие также предоставляют сведения об адресах сайтов и (или) страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которых муниципальным служащим, гражданином Российской Федерации, претендующим на замещение должности муниципальной службы, размещались общедоступная информация, а также данные, позволяющие его идентифицировать

3. Анализ практики рассмотрения органами местного самоуправления обращений граждан и организаций по фактам коррупции и принятия по таким обращениям мер реагирования, при необходимости представление предложений по совершенствованию правового регулирования в этой сфере.

В Администрации МО «Поселок Айхал» обеспечивается возможность оперативного представления гражданами и организациями информации о фактах коррупции в муниципальном образовании или нарушениях требований к служебному поведению муниципальных служащих («телефон доверия», личный приём, обращения, в т.ч. через официальный сайт и электронную почту), что позволяет оперативно реагировать и устранять проявления коррупционных факторов, обеспечивать эффективную деятельность по противодействию коррупции.

На официальном сайте муниципального образования в разделе «Противодействие коррупции» создана возможность для обращения физических и юридических лиц с информацией о возможных фактах коррупции, готовящемся или свершившемся коррупционном преступлении должностными лицами органов местного самоуправления, муниципальными служащими органов местного самоуправления, муниципального образования «Поселок Айхал» Республики Саха (Якутия), работниками муниципальных учреждений и муниципальных предприятий.

Проверка сообщений о ставших известным гражданам случаях коррупционных или иных правонарушений, совершенных муниципальными служащими, возлагается на руководителя органа местного самоуправления, комиссию по урегулированию конфликта интересов и комиссию по противодействию коррупции. Жалоб и обращений граждан о фактах обращений в целях склонения муниципальных служащих к совершению коррупционных правонарушений за истекший период не зарегистрировано.

4. Проведение проверок соблюдения муниципальными служащими ограничений и запретов, связанных с муниципальной службой, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения обязанностей, установленных Федеральными законами от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

В рамках исполнения полномочий Администрацией МО «Поселок Айхал» разрабатываются и принимаются муниципальные правовые акты в сфере противодействия коррупции.

Так, во исполнение обязанностей, установленных Федеральными законами от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», в Администрации в целях проведения проверок соблюдения муниципальными служащими ограничений и запретов, связанных с муниципальной службой, создана и действует комиссия по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов на муниципальной службе.

Основной задачей комиссии является содействие:

а) в обеспечении соблюдения муниципальными служащими Администрации МО «Поселок Айхал» ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта

интересов, а также в обеспечении исполнения ими обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции", другими федеральными законами;

б) в осуществлении в Администрации МО «Поселок Айхал» мер по предупреждению коррупции и коррупционных проявлений.

За истекший период 2022 года было проведено пять заседаний вышеуказанной комиссии на основании уведомлений муниципальных служащих, поступивших во исполнение соблюдения ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов. По итогам рассмотрения уведомлений, комиссия установила, что муниципальные служащие соблюдали требования действующего законодательства, а также в отношении пяти служащих, подавших уведомления, были приняты меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, которые состояли в отводе и/или самоотводе служащего.

3 истекший 2022 год в Администрации МО «Поселок Айхал» служащих, уволенных за совершение коррупционных проступков, правонарушений, несоблюдение требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов нет.

Также создана комиссия по противодействию коррупции в муниципальном образовании «Поселок Айхал» одним из основных направлений которой является:

- осуществление проверок муниципальных служащих на предмет их участия в предпринимательской деятельности, управления коммерческими организациями лично либо через доверенных лиц, оказания, не предусмотренного законом, содействия физическим и юридическим лицам с использованием служебного положения.

За отчетный период сведений и причин, послуживших для проведения такой проверки в Администрации не было. Таким образом, Администрацией выполняются требования, установленные Федеральными законами.

5. Проведение просветительских мероприятий, направленных на информирование граждан о требованиях законодательства о противодействии коррупции и на создание в обществе атмосферы нетерпимости к коррупционным проявлениям.

В целях обеспечения прав граждан на доступ к информации о деятельности Администрации МО «Поселок Айхал» по противодействию коррупции принимаются следующие меры: информирование граждан посредством сети "Интернет" о работе комиссии по соблюдению требований к служебному поведению служащих и урегулированию конфликта интересов, информирование граждан посредством сети "Интернет" о реализации мер по противодействию коррупции в Администрации, информирование граждан о нормативном правовом обеспечении работы по противодействию коррупции в Администрации, проведение мероприятий, посвященных Международному дню борьбы с коррупцией, опубликована ссылка на прохождения антикоррупционного диктанта, размещение (обновление) на официальном сайте Администрации информации о деятельности по противодействию коррупции, контактных данных лиц, ответственных за организацию работы по противодействию коррупции, и номеров "телефона доверия", для сообщения о фактах коррупции в администрации, размещение на официальном сайте администрации сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых руководителями Администрации и руководителем МУП «АПЖХ», обеспечение размещения на официальном сайте администрации информации в разделе "Противодействие коррупции" и поддержание ее в актуальном состоянии, размещение просветительских материалов, направленных на борьбу с проявлениями коррупции, опубликование ежегодных отчетов о результатах реализации мероприятий в сфере противодействия коррупции, предусмотренных Планом работы комиссии по противодействию коррупции на 2022-2024 годы, информирование граждан о применяемых информационных сервисах (цифровых технологиях), исключая коррупционное поведение гражданских и муниципальных служащих (перевод муниципальных услуг в электронный формат).

6. Подведение итогов реализации мероприятий по противодействию коррупции в органах местного самоуправления и муниципальных организациях.

В соответствии со статьей 15 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» осуществление мер по противодействию коррупции относится к вопросам местного значения муниципального образования.

Деятельность органов местного самоуправления муниципального образования по реализации антикоррупционной политики осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и Республики Саха (Якутия), в том числе:

Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;

Законом Республики Саха (Якутия) от 19.02.2009 668-З № 227-IV «О противодействии коррупции в Республике Саха (Якутия)».

Основным документом, определяющим направление по профилактике коррупционных проявлений, сроки их исполнения и ответственных должностных лиц, является план работы комиссии по противодействию коррупции в муниципальном образовании «Поселок Айхал» Мирнинского района Республики Саха (Якутия) на 2022 год.

Реализация исполнения плана осуществляется комиссией по противодействию коррупции в МО «Поселок Айхал», по итогам 2022 года согласно утвержденному Плану работы комиссии по коррупции на 2022 год было проведено 4 заседания комиссии, включая настоящее заседание, всего было запланировано 18 мероприятий, запланированные мероприятия реализованы (выполнены в полном объеме) в установленные сроки. Работа комиссии организована в соответствии с Положением «О комиссии по противодействию коррупции в МО «Поселок Айхал» и Планом комиссии по коррупции на 2022 год.

В целях обеспечения соблюдения требований в сфере противодействия коррупции, а также в целях обеспечения исполнения положений федерального законодательства, законодательства Республики Саха (Якутия), направленных на совершенствование организационных основ противодействия коррупции в органах местного самоуправления и муниципальных организациях муниципального образования ведется непрерывный мониторинг правовых актов в указанных областях.

В рамках исполнения полномочий органы местного самоуправления принимают значительное количество муниципальных правовых актов. В соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов является одной из основных мер профилактики коррупции в органах местного самоуправления муниципальных образований. Целью проведения антикоррупционной экспертизы является выявление в проекте МНПА или принятом МНПА коррупциогенных факторов.

Организация этого направления деятельности органов местного самоуправления осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», которым определяется Правила проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и Методика проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

Антикоррупционная экспертиза, проводимая органами местного самоуправления (их должностными лицами), издающими эти акты, считается внутренней. Такая экспертиза проводится органами самостоятельно в соответствии с вышеназванным Федеральным законом, в порядке, установленном нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, и согласно методике, определенной Правительством Российской Федерации.

Проведение внутренней антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в Администрации муниципального образования «Поселок Айхал» Мирнинского района Республики Саха (Якутия) осуществляется в соответствии с Постановлением Администрации МО «Поселок Айхал» от 24.06.2019 № 208 (далее – Постановление).

В соответствии с Постановлением внутренняя антикоррупционная экспертиза осуществляется специалистом-юристом Администрации. В рамках осуществления указанной деятельности специалистами-юристами осуществляется подготовка соответствующих заключений о наличии или отсутствии коррупциогенных факторов в проектах МНПА, а также уже в принятых МНПА.

Внешняя экспертиза в отношении муниципальных правовых актов осуществляется прокуратурой Российской Федерации - в соответствии с Федеральным законом «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и Федеральным законом "О прокуратуре Российской Федерации", в установленном Генеральной прокуратурой Российской Федерации порядке и согласно методике, определенной Правительством Российской Федерации.

В соответствии с требованиями указанных федеральных законов и в рамках соглашения о взаимодействии в области нормотворческой деятельности, заключенного с прокуратурой города Удачного, проекты нормативных правовых актов до их принятия направляются в Прокуратуру города Удачного.

Руководствуясь ст. 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», в целях организации деятельности по профилактике коррупционных и иных правонарушений в Администрации МО «Поселок Айхал» приняты следующие меры по предупреждению коррупции:

1. Распоряжением определены (назначены) должностные лица, ответственные за антикоррупционную работу в Администрации МО «Поселок Айхал»;
2. Создана и действует комиссия по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов на муниципальной службе, основной из задач которой является соблюдение муниципальными служащими запретов, ограничений, обязанностей и требований по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.
3. Принят Кодекс этики и служебного поведения лиц, замещающих муниципальные должности, должности муниципальной службы Администрации муниципального образования «Поселок Айхал», в котором прописан Стандарт антикоррупционного поведения муниципального служащего, с которым все муниципальные служащие ознакомлены. Также утверждены Правила внутреннего трудового распорядка Администрации, регламентирующие порядок приема и увольнения работников Администрации, основные права, обязанности и ответственность сторон трудовых отношений, режим работы, время отдыха, применяемые к работникам меры поощрения и взыскания, а также иные вопросы направлены на создание для работников Администрации условий, способствующих эффективному труду, рациональному использованию рабочего времени, укреплению трудовой дисциплины.
4. Введена процедура информирования муниципальными служащими работодателя о случаях склонения их к совершению коррупционных нарушений и порядка рассмотрения таких сообщений (утверждено Распоряжением «Порядок уведомления Главы Администрации МО «Поселок Айхал» о фактах обращения в целях склонения муниципального служащего Администрации МО «Поселок Айхал» к совершению коррупционных правонарушений»).
5. Осуществлен перевод предоставления муниципальных услуг в электронный вид, принято 28 административных регламентов, регулирующих предоставление гражданам муниципальных услуг посредством портала государственных услуг Российской Федерации, что способствует снижению коррупционных рисков, возникающих при личном общении с чиновниками.
6. Разработаны правила, регламентирующие вопросы обмена деловыми подарками и знаками делового гостеприимства (утверждено Постановлением «Об утверждении Положения о порядке сообщения отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации»).
7. Утвержден Порядок предварительного уведомления представителя нанимателя (работодателя) о выполнении иной оплачиваемой работы муниципальными служащими Администрации МО «Поселок Айхал».

Также, ведется кадровая работа в части ведения личных дел, актуализации сведений о лицах, замещающих должности муниципальной службы, об их родственниках и свойственниках в целях выявления возможного конфликта интересов в соответствии с требованиями законодательства. Введение антикоррупционных положений в трудовые договоры работников: при поступлении на муниципальную службу с работниками заключаются трудовые договоры, в которых дополнительно требования установленные Федеральным законом от 02.03.2007 N 25-ФЗ "О муниципальной службе Российской Федерации", требованиями к служебному поведению, ограничения, запреты, обязанности, требования о предотвращении или урегулировании конфликта интересов установленные Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ "О противодействии коррупции", вышеуказанные требования предусмотрены и в должностных инструкциях муниципальных служащих. Также установлены квалификационные требования к гражданам, претендующим на замещение должностей муниципальной службы, и производится проверка в установленном порядке сведений, представляемых указанными гражданами.

Со всеми муниципальными служащими, как при поступлении на службу, так во время прохождения муниципальной службы проводятся вводные семинары по вопросам противодействия коррупции, по разъяснению норм антикоррупционного законодательства и строгого соблюдения ограничений и запретов для муниципальных служащих, все изменения нормативно-правового характера антикоррупционной направленности своевременно доводятся до сведения всех сотрудников. В течение 2022 года 5 муниципальных служащих, в том числе Глава МО «Поселок Айхал», прошли курсы повышения квалификации по образовательной программе «Противодействие коррупции в бюджетных организациях», «Профилактика коррупционных и иных правонарушений в органах государственной и муниципальной власти при проведении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд», приняли участие в семинарах, посвященных вопросам антикоррупционного законодательства для выборных должностей.

Ведется постоянная работа по актуализации разделов «Противодействие коррупции» на официальном сайте Администрации, производится работа по размещению просветительских материалов, направленных на популяризацию в обществе антикоррупционных стандартов, нетерпимости к коррупционному поведению и развитию антикоррупционного правосознания, разъяснению ответственности за совершение коррупционных правонарушений.

Подводя итог, можно признать, что работа по реализации мероприятий по исполнению законодательства РФ о противодействии коррупции за 2022 год удовлетворительна, достигнута эффективная система противодействия коррупции по обеспечению правовых и организационных мер, направленных на противодействие коррупции в Администрацией МО «Поселок Айхал» в целом.

7. Проект Плана

Руководствуясь Национальным планом противодействия коррупции на 2021-2024 годы, утверждённым Указом Президента Российской Федерации от 16.08.2021 № 478, Планом противодействия коррупции в Республике Саха (Якутия) на 2021 - 2024 годы, утвержденным распоряжением Главы Республики Саха (Якутия) от 04.10.2021 № 483-РГ, Планом противодействия коррупции в Администрации МО «Поселок Айхал» на 2022-2024 годы комиссией по противодействию коррупции МО «Поселок Айхал» разработан проект Плана работы комиссии по противодействию коррупции в муниципальном образовании «Поселок Айхал» Республики Саха (Якутия) на 2023 год. Предлагаем одобрить данный проект и направить на утверждение председателю комиссии по противодействию коррупции