

Российская Федерация (Россия)  
Республика Саха (Якутия)  
АДМИНИСТРАЦИЯ  
муниципального образования  
«Поселок Айхал»  
Мирнинского района



Россия Федерацията (Россия)  
Саха Өрөспүүбүлүкэтэ  
Мииринэй улуунун  
Айхал бөһүөлөгүн  
муниципальной тэриллитин  
ДЬАҺАЛТАТА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

## УУРААХ

« 09 » ноября 2020 г.

№ 324

### Об утверждении Основных направлений налоговой и бюджетной политики МО «Поселок Айхал» Мирнинского района Республики Саха (Якутия) на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годы

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования «Поселок Айхал» Мирнинского района Республики Саха (Якутия):

1. Утвердить Основные направления налоговой и бюджетной политики муниципального образования «Поселок Айхал» Мирнинского района Республик Саха (Якутия) на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годы согласно приложению к настоящему Постановлению.
2. При формировании бюджета на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годы руководствоваться настоящим документом.
3. Опубликовать настоящее постановление в информационном бюллетене Администрации МО «Поселок Айхал» Мирнинского района РС (Я) «Вестник Айхала» и разместить на официальном сайте [www.mo-aykhal.rf](http://www.mo-aykhal.rf)
4. Контроль исполнения настоящего постановления оставляю за собой.

Глава поселка



Г.Ш. Петровская

**1. Основные направления бюджетной и налоговой политики  
МО «Поселок Айхал» Мирнинского района Республики Саха (Якутия)  
на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Поселок Айхал» Мирнинского района Республики Саха (Якутия) на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе МО «Поселок Айхал» Мирнинского района Республики Саха (Якутия), с учетом реализации бюджетной и налоговой политики в 2020 году.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, принимаемых для формирования проекта бюджета МО «Поселок Айхал» Мирнинского района Республики Саха (Якутия) на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сохраняют преемственность задач, определенных на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

**2. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики  
МО «Поселок Айхал» в 2020 году**

**Доходная часть**

При реализации бюджетной и налоговой политики по доходам главной задачей является увеличение поступлений доходов в бюджет поселения.

За 9 месяцев 2020 года в доходную часть бюджета МО «Поселок Айхал» поступило доходов 121 348,6 тыс. рублей при годовом плане 186 788,4 тыс. рублей, или 65%, в том числе:

- налоговые доходы при плане 125 098,5 тыс. рублей исполнено 85 820,0 тыс. рублей, или 68,6%;
- неналоговые доходы при плане 34 288,6 тыс. рублей исполнено 21 132,7 тыс. рублей, или 61,6%;
- безвозмездные поступления из других уровней бюджетов при плане 27 581,3 тыс. рублей исполнено 14 576,0 тыс. рублей, или 52,8%;
- возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов -180,0 тыс. рублей, или 100%.

В целях повышения качества налогового администрирования по налогам, формирующим доходную часть бюджета МО «Поселок Айхал» и увеличения собственных доходов в течение года осуществлялось взаимодействие с крупными налогоплательщиками, осуществляющими свою деятельность на территории района, в области прогнозирования, уточнения, мониторинга поступлений доходов в бюджет.

Работает комиссия по администрированию доходов. Заседания комиссии проводятся ежемесячно за исключением летнего периода.

Также следует отметить отрицательный момент по поступлению налога на доходы физических лиц. Ожидаемое исполнение по итогам 2020 года составляет 103 494,0 тыс. рублей при годовом плане 117 007,6 тыс. рублей в связи с приостановкой деятельности рудника «Айхал», карьера «Заря» Айхальского ГОК АК «АЛРОСА» (ПАО), а также с переводом части работников АК «АЛРОСА» (ПАО) на 2/3 заработной платы на период нахождения в вынужденном простое с 01.04.2020 г. в связи с угрозой распространения коронавирусной инфекции (COVID-19).

В связи с расторжением договоров аренды муниципального имущества ожидаемое исполнение по доходам от сдачи в аренду имущества, составляющего казну городских поселений составляет 11 858,3 тыс. рублей при годовом плане 15 869,6 тыс. рублей, прочие доходы от компенсации затрат бюджетов городских поселений ожидаемое исполнение составляет 3 663,2 тыс. рублей при годовом плане 5 448,0 тыс. рублей.

Ежемесячно осуществляется анализ исполнения доходной части бюджета в динамике к предыдущему месяцу и аналогичному периоду прошлого года.

### **Расходная часть**

Расходная часть бюджета МО «Поселок Айхал» за 9 месяцев 2020 года исполнена в сумме 123 597,6 тыс. руб. при плане 202 741,2 тыс. руб. или 61%. Приоритетным направлением является обеспечение расходов по дорожному фонду и благоустройству. Расходы по благоустройству за 9 месяцев 2020 года исполнены 20 210,4 тыс. рублей, или 16,3% всех расходов, по дорожному фонду исполнены 15 556,0 тыс. рублей, или 12,6% всех расходов. Расходы на социальную политику молодежную политику, культуру, спорт за девять месяцев 2020 года исполнены в сумме 12 711,2 тыс. руб. и составляют 10,3% всех расходов. Своевременно финансировались все социально значимые расходы: заработная плата, проезд в отпуск, меры социальной поддержки.

В 2020 году проведена оценка эффективности муниципальных программ по итогам 2019 года. В результате, из 15 муниципальных программ, действовавших в 2019 году:

- 8 программ с высокой степенью эффективности (53,3%);
- 5 программ с запланированным уровнем эффективности (33,3%);
- 2 программы с низкой степенью эффективности (13,3%);
- неэффективные программы отсутствуют (0%).

Контроль за реализацией муниципальных программ осуществляется на основе ежегодной отчетности координаторов муниципальных программ. Формы отчетности унифицированы, предоставляются в установленные сроки. На регулярной основе осуществляется методическое сопровождение муниципальных программ.

В течение года ведется регулярный контроль за внесением изменений и дополнений в муниципальные программы в соответствии с бюджетом МО «Поселок Айхал» согласно ст. 179 БК РФ.

Распоряжением Главы поселка №165 от 14.05.2020 г. «Об оптимизации расходов местного бюджета на 2020 год на пополнение резервного фонда Администрации МО «Поселок Айхал» Мирнинского района РС (Я)» в соответствии с Перечнем поручений первого заместителя Председателя Правительства от 17.04.2020 г. №687-П» по мобилизации средств на финансирование расходов, возникших в связи с распространением новой коронавирусной инфекции и обеспечению сбалансированности бюджетов на 2020 год установлены следующие направления расходования бюджета МО «Поселок Айхал» в 2020 году:

- кураторам муниципальных программ, непрограммных расходов бюджета провести оптимизацию расходов;
- установить запрет на принятие новых расходных обязательств, влекущих расходы, не обеспеченные источниками финансирования в текущем году;
- приостановить осуществление расходов на сумму экономии, полученной по итогам осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;
- оптимизировать расходы на проведение мероприятий, капитальные и текущие расходы, командировочные расходы, приобретение не первоочередных ТМЦ и основных средств;
- направить средства, полученные в результате указанных мероприятий на пополнение резервного фонда Администрации МО «Поселок Айхал» для предотвращения влияния ухудшения экономической ситуации, профилактики и устранения последствий распространения коронавирусной инфекции, обеспечения сбалансированности бюджета.

### **3. Формирование доходной части бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы**

3.1. Формирование бюджета МО «Поселок Айхал» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов проходит в условиях отрицательного влияния на экономику пандемии новой коронавирусной инфекции. Наибольшее снижение доходов отмечается по алмазодобывающей отрасли, которая имеет стратегическое, бюджетообразующее значение как для Мирнинского района, так и для Республики Саха (Якутия) в целом. Очевидно, что восстановление спроса на алмазном рынке будет длительным, что окажет свое негативное влияние на деятельность алмазодобывающей отрасли. Таким образом, напряженная ситуация с исполнением доходной части бюджета сохранится в 2021 году.

Доходная часть бюджета МО «Поселок Айхал» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов сформирована в соответствии с действующим бюджетным и налоговым законодательством Российской Федерации, Республики Саха (Якутия), МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики. При формировании проекта бюджета учитывались изменения бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации, Республики Саха (Якутия), бюджетообразующих предприятий.

Расчет налоговых и неналоговых доходов бюджета МО «Поселок Айхал» Мирнинского района Республики Саха (Якутия) на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов осуществлен на основе следующих показателей:

- а) прогноза основных экономических показателей социально-экономического развития МО «Поселок Айхал» на 2021-2023 годы;
- б) отчетности налоговых органов и статистической отчетности;
- в) отчетности об исполнении бюджета;
- г) прогноза от администраторов поступлений доходов в бюджет;
- д) оценки поступлений доходов в бюджет МО «Поселок Айхал» Мирнинского района Республики Саха (Якутия) в 2020 году.

В трехлетней перспективе приоритеты в области налоговой политики остаются такими же, как и ранее – создание эффективной налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе, сохранение сложившегося к настоящему моменту налогового бремени.

Нормативы отчислений от федеральных и республиканских налогов в бюджет поселка на протяжении нескольких лет остаются неизменными.

### **3.2. Налоговые доходы.**

#### **Налог на доходы физических лиц.**

Фонд оплаты труда рассчитан на основании данных Управления экономического развития МО «Мирнинский район» по фактическим показателям отдела государственной статистики г. Мирный за 2019 год и 1 полугодие 2020 года с применением индекса-дефлятора на оплату труда – 99% на 2021 год, 103,6% на 2022 год, 104,3% на 2022 год, а также прогнозных показателей (численность работающих для расчета ФОТ) крупнейших бюджетообразующих предприятий, осуществляющих деятельность на территории Мирнинского района.

На основании анализа фактического исполнения и оценке поступлений за 9 месяцев 2020 года отмечается снижение поступления налога по отношению к аналогичному периоду прошлого года, в том числе за счет вынужденного простоя работников АК «АЛРОСА» (ПАО), связанных с приостановкой ведения горных работ на промышленных объектах Мирнинского района, перевода на режим неполного рабочего дня и проводимых реорганизационных мероприятий в АК «АЛРОСА» (ПАО).

#### **Налог на имущество физических лиц.**

Прогнозирование налога на имущество физических лиц на 2021-2022 годы осуществляется по новому порядку исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения с учетом норм главы 32 Налогового Кодекса РФ и в соответствии с налоговыми ставками, установленными Положением о налогах и сборах на территории МО «Поселок Айхал» Мирнинского района РС (Я). Установление новых налоговых ставок по налогу на имущество на 2021 год не планируется.

#### **Земельный налог.**

Прогнозная сумма налога на 2021-2023 годы определяется исходя из кадастровой стоимости земельных участков и налоговых ставок, установленных Положением о налогах и сборах на территории МО «Поселок Айхал» Мирнинского района РС (Я). Ежегодно планируется индексация некоторых ставок земельного налога по определенным видам разрешенного использования.

### **Акцизы на нефтепродукты**

Прогноз поступления доходов от акцизов на нефтепродукты доводится администратором дохода Управлением Федерального казначейства по Республике Саха (Якутия) с учетом дифференцированных нормативов отчислений, утвержденных Законом Республики Саха (Якутия) о государственном бюджете.

### **3.3. Неналоговые доходы.**

**Арендная плата за земельные участки** прогноз составлен с учетом ставок земельного налога МО «Поселок Айхал».

**Арендная плата муниципального имущества** прогнозируется в соответствии с заключенными договорами аренды на основании рыночной оценки.

**Прочие поступления от использования имущества** – плата за наем жилых помещений МУП «АПЖХ».

**Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов поселений** – возмещение коммунальных расходов арендаторами за арендуемое имущество.

## **4. Формирование расходной части бюджета**

Сложившаяся ситуация на фоне снижения поступлений доходов в бюджет требует пересмотра всех бюджетных обязательств и расстановки приоритетов в расходовании средств бюджета.

Формирование расходной части проекта бюджета на 2021 и плановый период 2022 и 2023 годов осуществлено с учетом сохранения принципа формирования бюджета по программно-целевому методу на основе следующих принципов:

1.1. В целях сбалансированности бюджета, ожидаемого снижения поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет МО «Поселок Айхал», в связи со сложившейся ситуацией в экономике расходную часть бюджета МО «Поселок Айхал» необходимо формировать в соответствии с предельными прогнозными показателями по доходной части бюджета.

1.2. Распределение доведенных контрольных сумм по обязательным направлениям расходов необходимо осуществить с учетом оптимизации по следующим направлениям:

- проведение культурно-массовых мероприятий по отраслям «Культура», «Физическая культура и спорт», «Молодежная политика» за исключением юбилейных мероприятий;
- капитальные и текущие ремонты объектов муниципальной собственности;
- командировочные расходы (проживание, проезд, суточные);
- приобретение материальных запасов и основных средств.

1.3. При участии в государственных программах Российской Федерации, Республики Саха (Якутия), в Национальных проектах Российской Федерации и региональных проектах Республики Саха (Якутия), в муниципальных программах МО «Мирнинский район», для получения финансирования на конкурсной основе в первую очередь предусматривать софинансирование на участие в программах.

1.4. Установить запрет на принятие в 2021 году новых расходных обязательств, не обеспеченных источником финансирования.

1.5. В случае, если в очередном финансовом году и плановом периоде общий объем расходов не достаточен для финансового обеспечения установленных законодательством Российской Федерации, Республики Саха (Якутия) расходных обязательств, Администрация МО «Поселок Айхал» вносит изменения и дополнения в нормативно-правовые акты об изменении сроков вступления в силу (приостановления действия) в очередном финансовом году и плановом периоде отдельных положений нормативно-правовых актов не обеспеченных источниками финансирования в очередном финансовом году и (или) плановом периоде.

1.6. Начисление на оплату труда на 2021- 2023 годы по ставке 30,2% от фонда оплаты труда.

1.7. При формировании расходов бюджета МО «Поселок Айхал» руководствоваться следующими основными направлениями:

- 100% обеспечение фонда оплаты труда с начислениями;
- 100% обеспечение расходов на оплату коммунальных услуг;
- 100% обеспечение расходов на проезд в отпуск;
- обеспечение контроля:
  - а) за дебиторской и кредиторской задолженностью. Не допускать просроченной кредиторской задолженности роста кредиторской и дебиторской задолженности.
  - б) за строгим соблюдением исполнения условий контрактов: цена, сроки, количественные и качественные характеристики. Эффективность закупок, ведение реестра муниципальных закупок с мониторингом цен по всем товарам. При нарушении условий контракта своевременно принимать претензионно-исковые меры, применять установленные штрафные санкции, проводить работу по включению нарушивших условия контрактов поставщиков в реестр недобросовестных.
- продолжение работы по энергоресурсосбережению, оплату за коммунальные услуги производить по фактическим показателям приборов учета по тепло-, электроэнергии, холодной и горячей воды.

## **5. Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2021-2023 годы**

### **5.1. Мероприятия, предусматривающие повышение доходов бюджета**

Основные мероприятия по увеличению доходной части бюджета МО «Поселок Айхал»:

- работа комиссии по администрированию доходов по налоговым и неналоговым доходам, в том числе по сокращению недоимки по местным налогам с анализом проблем поступления каждого доходного источника и составление соответствующего плана;
- ведение мониторинга поступления НДФЛ от АК «АЛРОСА» (ПАО) в связи с реорганизационными мероприятиями в разрезе подразделений в сравнении с предыдущими периодами;
- продолжение работы с МРИ ФНС России №1 по РС (Я) по предоставлению списков подрядных (субподрядных) организаций, не осуществляющих перечисление НДФЛ в бюджет МО «Поселок Айхал»;
- работа с крупными организациями – налогоплательщиками по перечислению налога;
- продолжить работу по проведению оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) льгот по налоговым и неналоговым доходам бюджета МО «Поселок Айхал»;
- проведение оценки эффективности налоговых расходов;
- в целях увеличения поступления арендной платы за земельные участки необходимо продолжить работу по контролю за целевым использованием земельных участков, находящихся в собственности МО «Поселок Айхал», за земли государственная собственность на которые не разграничена, также по проведению проверок крупных арендаторов земельных участков.

### **5.2. Основные задачи бюджетной политики**

В целях обеспечения устойчивости и сбалансированности бюджета МО «Поселок Айхал» стоят следующие задачи:

5.2.1. Обеспечение сбалансированности бюджета МО «Поселок Айхал» на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годы

- в целях сбалансированности бюджета, в условиях ожидаемого снижения поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет МО «Поселок Айхал», в связи со сложившейся ситуацией в экономике, отсутствия нераспределенных остатков на счете МО «Поселок Айхал», расходную часть бюджета МО «Поселок Айхал» формировать в соответствии с предельными прогнозными показателями по доходной части бюджета;

- установить запрет на принятие в 2021 году и плановом периоде 2022 – 2023 годы новых расходных обязательств, не обеспеченных источником финансирования;

- приоритетным направлением определить участие в государственных программах Российской Федерации и Республики Саха (Якутия), в Национальных проектах Российской Федерации и региональных проектах Республики Саха (Якутия), в муниципальных программах МО «Мирнинский район» для получения финансирования на конкурсной основе.

#### 5.2.2. Реализация программно-целевого метода бюджетного формирования бюджета

- обеспечение прозрачности и эффективности бюджетного процесса, четкое определение целей и задач, на достижение которых расходуются бюджетные средства;

- повышение эффективности контроля за результатами выполнения муниципальных программ;

- оценка эффективности муниципальных программ. Систематический анализ эффективности расходов дополняет систему ответственности за достижение поставленных целей взамен действующего подхода контроля суммы расходов на то или иное направление, проведение анализа причин неэффективного исполнения муниципальных программ;

- сосредоточение на наиболее приоритетных направлениях при распределении финансовых ресурсов;

- содействие дальнейшему увеличению доли расходов бюджета, формируемых в программном формате.

#### 5.2.3. Повышение эффективности закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд МО «Поселок Айхал».

- разработка нормативно-правовых актов МО «Поселок Айхал» о нормировании в сфере закупок;

- осуществление муниципальным заказчиком закупок товаров, работ и услуг через конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), независимо от цены контракта (договора);

- усиление контроля за установлением начальной максимальной цены контракта;

- проведение мониторинга цен на закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

- соблюдение требований к обоснованию закупок;

- правильность определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

- соответствие включенной в планы закупок информации об объеме финансового обеспечения, утвержденном и доведенном до сведения заказчика;

- соответствие информации об идентификационных кодах закупок и об объеме финансового обеспечения для осуществления данных закупок, содержащейся в планах-графиках закупок;

- контроль утверждения планов – графиков и размещение их на сайте;

- особый контроль за строгим соблюдением исполнения контракта: цена, сроки, количественные и качественные характеристики;

годы.

#### 5.2.4. Качественное формирование и исполнение бюджета МО «Поселок Айхал» по расходам, оптимизация и повышение эффективности бюджетных расходов

- недопущение увеличения объема просроченной дебиторской и кредиторской задолженности выше уровня аналогичного периода прошлого года путем проведения инвентаризации дебиторской и кредиторской задолженности;

- оптимизация субсидий, предоставляемых юридическим лицам (за исключением субсидий некоммерческим организациям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг;

- повышение эффективности распределения бюджетных средств, ответственного подхода к

принятию новых расходных обязательств с учетом их социально-экономической значимости и обеспеченности стабильными доходными источниками.

#### 5.2.5. Развитие сферы муниципального финансового контроля

Одним из важнейших направлений для повышения эффективности управления финансами является совершенствование внутреннего муниципального финансового контроля.

Происходящий в Российской Федерации процесс совершенствования механизмов внутреннего финансового контроля направлен в первую очередь на повышение эффективности бюджетных расходов.

В последние годы претерпела значительные изменения законодательная база внутреннего муниципального контроля – расширено понятие муниципального финансового контроля, сформировалось понятие ущерба, причиненного публично-правовому образованию, сформированы федеральные стандарты внутреннего муниципального контроля для всех уровней бюджетной сферы. Так, в текущем году вступили в силу федеральные стандарты внутреннего муниципального контроля, устанавливающие требования к планированию, проведению проверок, реализации результатов контрольных мероприятий, принципы деятельности органов контроля, права и обязанности должностных лиц контрольных органов, правила досудебного обжалования решений контрольных органов, составление отчетности о результатах контроля.

Совершенствуется финансовый аудит. Внесенными изменениями уточнены полномочия участников бюджетного процесса по организации и проведению внутреннего финансового аудита, определены цели, задачи и порядок осуществления аудита.

В связи с этим требуется работа по развитию системы внутреннего муниципального контроля:

- выявление нарушений принципов законности, эффективности и экономии расходования денежных средств и материальных ресурсов;
- проведение эффективных контрольно-аналитических мероприятий, нацеленных на совершенствование финансовой дисциплины, обеспечение большей прозрачности и повышение эффективности бюджетных расходов.

#### 5.2.6. Повышение открытости и прозрачности управления муниципальными финансами.

Обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса является одним из условий повышения эффективности бюджетных расходов. Повышение уровня информационной прозрачности деятельности органов местного самоуправления, принимающих участие в подготовке, исполнении бюджета и в составлении бюджетной отчетности, способствует повышению качества их работы и системы управления муниципальными финансами в целом. В целях открытости и прозрачности бюджетного процесса, повышения финансовой грамотности населения необходимо продолжить проведение Дней финансовой грамотности в образовательных учреждениях, Ярмарок финансовой грамотности, размещение на сайте МО «Поселок Айхал» сведений об основных показателях социально-экономического развития МО «Поселок Айхал», реализуемых направлениях бюджетной и налоговой политики.