

Российская Федерация (Россия)
Республика Саха (Якутия)
АДМИНИСТРАЦИЯ
муниципального образования
«Поселок Айхал»
Мирнинского района



Россия Федерацията (Россия)
Саха Өрөспүүбүлүкэтэ
Мииринэй улууһун
Айхал бөһүөлэгин
муниципальной тэриллитин
ДЬААЛТАТА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

УУРААХ

«16» сентября 2020 г.

№ 265

Об утверждении Порядка формирования перечня и оценки налоговых расходов МО «Поселок Айхал» Мирнинского района Республики Саха (Якутия)

В соответствии со ст. 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 г. №796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Указом Главы Республики Саха (Якутия) №1349 от 27.07.2020 г. «О реализации отдельных положений главы 4 Закона Республики Саха (Якутия) «О налоговой политике Республики Саха (Якутия)»:

1. Утвердить Порядок формирования перечня и оценки налоговых расходов МО «Поселок Айхал» Мирнинского района Республики Саха (Якутия) и внесения изменений в нее согласно приложению №1 к настоящему Постановлению.
2. Разместить настоящее Постановление с приложением на официальном сайте МО «Поселок Айхал» (www.mo-aykhal.rf)
3. Контроль исполнения настоящего Постановления оставляю за собой.

Глава МО «Поселок Айхал»



В.П. Карпов

Порядок формирования перечня и оценки налоговых расходов МО «Поселок Айхал» Мирнинского района Республики Саха (Якутия)

1. Общие положения

1.1. Настоящий порядок формирования перечня и оценки налоговых расходов МО «Поселок Айхал» Мирнинского района Республики Саха (Якутия) (далее – Порядок) определяет порядок формирования перечня налоговых расходов МО «Поселок Айхал», порядок формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов МО «Поселок Айхал», порядок проведения оценки налоговых расходов и порядок обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов МО «Поселок Айхал», осуществляемый кураторами налоговых расходов МО «Поселок Айхал».

1.2. В целях реализации настоящего Порядка применяются следующие понятия и термины:

«налоговые расходы» - выпадающие доходы бюджета МО «Поселок Айхал», обусловленные налоговыми льготами, освобождениями по налогам и сборам, предусмотренными в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ МО «Поселок Айхал» и (или) целями Стратегии социально-экономического развития МО «Поселок Айхал», не относящимися к муниципальным программам;

«куратор налоговых расходов» - координатор муниципальной программы МО «Поселок Айхал», ответственный в соответствии с полномочиями, установленными муниципальными нормативными правовыми актами, за достижение соответствующих расходов целей муниципальной программы МО «Поселок Айхал» и (или) целей Стратегии социально-экономического развития МО «Поселок Айхал», не относящихся к муниципальным программам;

«перечень налоговых расходов» - документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов МО «Поселок Айхал», сформированный в соответствии с целями муниципальных программ МО «Поселок Айхал» и (или) целями Стратегии социально-экономического развития МО «Поселок Айхал», не относящимся к муниципальным программам МО «Мирнинский район»;

«нормативные характеристики налоговых расходов» - сведения о положениях нормативных правовых актов МО «Поселок Айхал», которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее – льготы), наименования налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами МО «Поселок Айхал»;

«оценка налоговых расходов» - комплекс мероприятий по оценке объема налоговых расходов МО «Поселок Айхал», обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов МО «Поселок Айхал»;

«оценка объема налоговых расходов» - определение объема выпадающих доходов бюджета МО «Поселок Айхал», обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

«оценка эффективности налоговых расходов» - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налогового расхода МО «Поселок Айхал»;

«плательщик» - плательщик налога;

«фискальные характеристики налоговых расходов» - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в местный бюджет;

«целевые характеристики налоговых расходов» - сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные правовыми актами МО «Поселок Айхал»;

«социальные налоговые расходы МО «Поселок Айхал» - целевая категория налоговых расходов МО «Поселок Айхал», обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

«стимулирующие налоговые расходы МО «Поселок Айхал» - целевая категория налоговых расходов МО «Поселок Айхал», предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов местного бюджета;

«технические налоговые расходы МО «Поселок Айхал» - целевая категория налоговых расходов МО «Поселок Айхал», предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет местного бюджета;

1.3. Отнесение налоговых расходов МО «Поселок Айхал» к муниципальным программам осуществляется исходя из целей муниципальных программ МО «Поселок Айхал» и (или) целей Стратегии социально-экономического развития МО «Поселок Айхал», не относящихся к муниципальным программам.

1.4. Уполномоченным органом, осуществляющим обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов МО «Поселок Айхал», а также координирующим проведение оценки эффективности налоговых расходов МО «Поселок Айхал», является главный специалист-экономист Администрации МО «Поселок Айхал».

1.5. В соответствии с Налоговым кодексом РФ, Бюджетным кодексом РФ, Положением о налогах и сборах МО «Поселок Айхал», в целях реализации настоящего Порядка, оценка налоговых расходов производится в отношении льгот, установленных для местных налогов МО «Поселок Айхал»:

- земельный налог на территории МО «Поселок Айхал»;
- налог на имущество физических лиц на территории МО «Поселок Айхал».

2. Порядок формирования перечня налоговых расходов МО «Поселок Айхал»

2.1. Главный специалист-экономист разрабатывает проект перечня налоговых расходов МО «Поселок Айхал» на 2020 год и в срок до 30 августа по форме, утвержденной приложением 1 к настоящему Порядку, направляет его на согласование кураторам налоговых расходов, а также в структурные подразделения, которые предполагается определить в качестве кураторов налоговых расходов.

В последующие годы главный специалист-экономист ежегодно в срок до 20 октября формирует проект перечня налоговых расходов МО «Поселок Айхал» на очередной финансовый год и плановый период и направляет его на согласование кураторам налоговых расходов, а также в структурные подразделения, которые предполагается определить в качестве кураторов налоговых расходов.

2.2. Кураторы налоговых расходов, структурные подразделения, рассматривают проект перечня налоговых расходов МО «Поселок Айхал» на предмет предлагаемого распределения налоговых расходов МО «Поселок Айхал» в соответствии с целями муниципальных программ и (или) целями Стратегии социально-экономического развития МО «Поселок Айхал», не относящимся к муниципальным программам и информируют главного специалиста-экономиста о согласовании перечня налоговых расходов МО «Поселок Айхал»:

- до 15 сентября в 2020 году;
- до 1 ноября в последующие годы.

2.3. При наличии замечаний у кураторов налоговых расходов, структурных подразделений к распределению налоговых расходов МО «Поселок Айхал», такие замечания направляются главному специалисту-экономисту указанием конкретных предложений по уточнению распределения налоговых расходов с указанием целей муниципальных программ МО «Поселок Айхал» и (или) Стратегии социально-экономического развития МО «Поселок Айхал», не относящихся к муниципальным программам, а также кураторов налоговых расходов. В случае, если указанные замечания предполагают изменение куратора налогового расхода, предложения подлежат согласованию с предлагаемым куратором налогового расхода и направлению главному специалисту-экономисту в сроки, указанные в п.2.2 настоящего Порядка.

2.4. В случае, если замечания и предложения согласно пункту 2.3 настоящего Порядка не направлены главному специалисту-экономисту в срок, указанный в пункте 2.2 настоящего Порядка, проект перечня налоговых расходов считается согласованным.

2.5. При наличии разногласий по проекту перечня налоговых расходов МО «Поселок Айхал», главный специалист-экономист обеспечивает проведение согласительных совещаний с соответствующими кураторами налоговых расходов, структурными подразделениями в срок:

- до 1 октября в 2020 году;
- до 10 ноября в последующие годы.

2.6. После завершения процедур, указанных в п. 2.1-2.5 настоящего Порядка, перечень налоговых расходов МО «Поселок Айхал» считается сформированным и подлежит размещению на официальном сайте МО «Поселок Айхал» (www.мо-айхал.рф) в срок:

- до 1 октября в 2020 году;
- до 1 декабря в последующие годы.

2.7. В случае принятия нормативных правовых актов, предусматривающих изменение информации, включенной в перечень налоговых расходов МО «Поселок Айхал», куратор налоговых расходов направляет соответствующую информацию главному специалисту-экономисту для уточнения перечня налоговых расходов МО «Поселок Айхал».

3. Правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов МО «Поселок Айхал»

3.1. Информация о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов формируется главным специалистом-экономистом в отношении льгот, включенных в перечень налоговых расходов МО «Поселок Айхал».

3.2. Нормативные характеристики налогового расхода МО «Поселок Айхал» включают в себя информацию нормативных правовых актов, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам:

- дата, номер, наименование муниципального правового акта;
- наименование налогов (земельный налог на территории МО «Поселок Айхал», налог на имущество физических лиц на территории МО «Поселок Айхал»), по которым установлена льгота;
- категории плательщиков, для которых предусмотрены льготы;
- иные характеристики.

3.3. Целевые характеристики налогового расхода отображают цель предоставления, показатели (индикаторы) достижения целей предоставления льгот, а также иные характеристики, предусмотренные муниципальными правовыми актами.

3.4. Формирование паспортов налоговых расходов МО «Поселок Айхал» производится главным специалистом-экономистом в электронном виде (в формате электронной таблицы). Формат электронной таблицы доводится главным специалистом-экономистом до кураторов налоговых расходов течение 10 рабочих дней с даты

размещения перечня налоговых расходов на официальном сайте МО «Поселок Айхал» (www.мо-айхал.рф).

3.5. В целях сбора и учета информации о целевых характеристиках налоговых расходов МО «Поселок Айхал», кураторы налоговых расходов предоставляют ежегодно до 1 августа главному специалисту-экономисту информацию по пунктам 8-14 паспорта налогового расхода.

3.6. На основании данных статистической налоговой отчетности о налоговой базе и структуре начислений по налоговым доходам, размещенной на сайте ФНС России www.nalog.ru, главный специалист-экономист ежегодно до 1 августа предоставляет информацию о фискальных характеристиках налоговых расходов по пунктам 15-17 паспорта налогового расхода.

3.7. Сводная информация о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов, на основе данных, предоставленных куратором налогового расхода формируется главным специалистом-экономистом в виде паспорта налогового расхода в соответствии с приложением №2 к настоящему Порядку в срок до 20 августа.

3.8. На каждый вид налогового расхода формируется отдельный паспорт.

4. Порядок оценки налоговых расходов МО «Поселок Айхал» Мирнинского района Республики Саха (Якутия)

4.1. Порядок оценки налоговых расходов МО «Поселок Айхал» включает в себя комплекс мероприятий по оценке эффективности налоговых расходов и объемов налоговых расходов, предусмотренных решениями сессии поселкового Совета депутатов и включенных в перечень налоговых расходов МО «Поселок Айхал».

4.2. Оценка налоговых расходов МО «Поселок Айхал» производится следующим образом:

4.2.1. До 20 августа главный специалист-экономист на основании данных, предоставленных кураторами налоговых расходов осуществляет формирование паспортов налоговых расходов, необходимых для проведения их оценки;

4.2.2. До 01 сентября куратор налоговых расходов проводит оценку и готовит отчет об оценке эффективности налоговых расходов МО «Поселок Айхал», предусмотренных решениями сессий поселкового Совета депутатов о налогах, содержащий результаты оценки налоговых расходов, предложения по отмене неэффективных налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, образующим налоговые расходы МО «Поселок Айхал».

4.3. Оценка эффективности налоговых расходов МО «Поселок Айхал» включает:

- 1) оценку целесообразности налоговых расходов МО «Поселок Айхал»;
- 2) оценку результативности налоговых расходов МО «Поселок Айхал».

4.4. Куратором налогового расхода производится оценка целесообразности налогового расхода.

4.4.1. Критериями целесообразности налоговых расходов МО «Поселок Айхал» являются:

- 1) соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ МО «Поселок Айхал» и (или) целям Стратегии социально-экономического развития МО «Поселок Айхал», не относящимся к муниципальным программам;
- 2) востребованность плательщиками предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, образующих налоговые расходы МО «Поселок Айхал».

4.4.2. В целях оценки соответствия налоговых расходов целям муниципальных программ МО «Поселок Айхал» и (или) целям Стратегии социально-экономического развития МО «Поселок Айхал», не относящимся к муниципальным программам,

налоговый расход должен оказывать прямое или косвенное влияние на достижение целей муниципальных программ МО «Поселок Айхал» и (или) целей Стратегии социально-экономического развития МО «Поселок Айхал», не относящимся к муниципальным программам:

- прямое влияние предполагает, что связь между налоговыми расходами МО «Поселок Айхал» и вышеуказанными целями должна быть понятной и однозначно воспринимаемой;

- косвенное влияние должно сопровождаться описанием обоснования взаимосвязи между налоговым расходом и вышеуказанными целями.

4.4.3. Востребованность плательщиками предоставленных льгот характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численностью плательщиков за 5-летний период.

Общее количество определяется как количество плательщиков, потенциально имеющих право на получение налоговой льготы на основании положений нормативных актов, статистических данных и иных официальных сведений.

4.4.4. В случае, если отчетный год является первым годом действия налоговой льготы, то востребованность налогового расхода определяется соотношением фактического количества плательщиков, воспользовавшихся налоговой льготой в отчетном году, с плановым значением.

4.4.5. Налоговые расходы признаются востребованными в случае, если значение соотношения больше 0.

4.4.6. Налоговые расходы признаются целесообразными в случае одновременного соответствия подпунктам 1 и 2 пункта 4.4.1. настоящего Порядка.

4.4.7. Несоответствие налоговых расходов одному из критериев, указанных в пункте 4.4.1. настоящего Порядка, свидетельствует о недостаточной эффективности рассматриваемого налогового расхода. В этом случае куратору налогового расхода надлежит рассмотреть вопрос о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

4.5. Кураторам налогового расхода производится оценка результативности налоговых расходов МО «Поселок Айхал».

4.5.1. В качестве критерия результативности налогового расхода определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы МО «Поселок Айхал» и (или) целей Стратегии социально-экономического развития МО «Поселок Айхал», не относящихся к муниципальным программам, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков налоговых льгот, освобождений и иных преференций в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы МО «Поселок Айхал» и (или) целей Стратегии социально-экономического развития МО «Поселок Айхал», который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом налоговых льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета налоговых льгот.

4.5.2. Оценка результативности налоговых расходов включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов.

4.5.3. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляется сравнительный анализ результативности предоставляемых льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальных программ МО «Поселок Айхал» и (или) целей Стратегии социально-экономического развития МО «Поселок Айхал», не относящихся к муниципальным программам.

4.5.4. Сравнительный анализ включает сравнение объема расходов бюджета МОТ «Поселок Айхал» в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальных программ МО «Поселок Айхал» и (или) целей Стратегии социально-

экономического развития МО «Поселок Айхал», не относящихся к муниципальным программам, и объема предоставленных налоговых льгот, образующих налоговые расходы (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы МО «Поселок Айхал» и (или) целей Стратегии социально-экономического развития МО «Поселок Айхал», не относящихся к муниципальным программам, на 1 рубль налоговых расходов МО «Поселок Айхал» и на 1 рубль расходов местного бюджета для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

4.5.5. В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальных программ и (или) целей Стратегии социально-экономического развития МО «Поселок Айхал», не относящихся к муниципальным программам применяются:

- 1) субсидии и иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет местного бюджета;
- 2) предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;
- 3) совершенствование нормативно-правового регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

4.5.6. В случае несоответствия налоговых расходов критериям результативности куратору налогового расхода надлежит рассмотреть вопрос о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

4.6. По итогам оценки эффективности налогового расхода МО «Поселок Айхал» куратор налогового расхода формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода МО «Поселок Айхал», вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальных программ и (или) целей Стратегии социально-экономического развития МО «Поселок Айхал», не относящихся к муниципальным программам, а также о наличии или отсутствии более результативных (менее затратных для местного бюджета) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей Стратегии социально-экономического развития МО «Поселок Айхал», не относящихся к муниципальным программам.

4.7. Главный специалист-экономист формирует обобщенную оценку эффективности налоговых расходов МО «Поселок Айхал» на основе данных, предоставленных кураторами налоговых расходов, в срок до 15 сентября текущего года.

4.8. Результаты обобщенной оценки налоговых расходов МО «Поселок Айхал» учитываются при формировании основных направлений налоговой и бюджетной политики МО «Поселок Айхал».

Приложение №1

К Порядку формирования перечня и оценки налоговых расходов
МО «Поселок Айхал» Мирнинского района Республики Саха (Якутия)

Перечень налоговых расходов на очередной финансовый год и плановый период

№ п/п	Нормативный правовой акт, устанавливающий льготу, освобождение или иную преференцию по налогам	Наименование налоговых льгот, освобождений или иных преференций в разрезе отдельных видов налогов	Дата начала действия льготы, освобождения или иной преференции по налогам	Дата прекращения действия льготы, освобождения или иной преференции по налогам	Целевая категория получателей налоговой льготы	Наименование муниципальной программы, ее реквизиты/направление стратегии социально-экономического развития МО «Поселок Айхал», не относящиеся к муниципальным программам, целям которых соответствует налоговый расход	Наименование куратора налогового расхода
1	2	3	4	5	6	7	8

Приложение №2

К Порядку формирования перечня и оценки налоговых расходов
МО «Поселок Айхал» Мирнинского района Республики Саха (Якутия)

Паспорт налогового расхода МО «Поселок Айхал»

1. Наименование налогового расхода: _____;
2. Куратор налогового расхода: _____;
3. Характеристики налогового расхода

№ п/п	Предоставляемая информация	Источник данных
1. Нормативные характеристики налогового расхода		
1	Нормативные правовые акты, которыми предусматривается налоговая льгота, освобождение и иные преференции по налогам (например: Решение №1 от 01.01.2020 «Название»)	Главный специалист-экономист; Куратор налогового расхода
2	Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, установленные нормативными правовыми актами МО «Поселок Айхал» (критерий, которому должен отвечать получатель льготы)	Главный специалист-экономист
3	Целевая категория плательщиков, для которых предусмотрена налоговая льгота, освобождение или иные преференции по налогам (например: многодетные семьи, ветераны ВОВ)	Главный специалист-экономист
4	Дата вступления в силу положений нормативных правовых актов МО «Поселок Айхал», устанавливающих налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	Главный специалист-экономист
5	Дата начала действия предоставленного нормативными правовыми актами МО «Поселок Айхал» права на налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	Главный специалист-экономист
6	Период действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, предоставленных нормативными правовыми актами МО «Поселок Айхал»	Главный специалист-экономист
7	Дата прекращения налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, установленным нормативными правовыми актами МО «Поселок Айхал»	Главный специалист-экономист
2. Целевые характеристики налогового расхода		
8	Наименование налоговой льготы, освобождения и иных преференций по налогам (льгота по налогу на имущество физических лиц)	Главный специалист-экономист
9	Цели предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, установленных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации («социальная» или «экономическая»)	Куратор налогового расхода
10	Вид налоговых льгот, освобождений и иных преференций, определяющий особенности предоставленных отдельным категориям плательщиков налогов преимуществ по сравнению с другими плательщиками (снижение налоговых ставок (%) или освобождение)	Главный специалист-экономист
11	Размер налоговой ставки, в пределах которой предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (указать размер налоговой ставки или %)	Главный специалист-экономист

12	Наименование муниципальной программы МО «Поселок Айхал», наименования нормативно-правовых актов, определяющих цели Стратегии социально-экономического развития МО «Поселок Айхал», в целях реализации которых предоставляется льгота	Куратор налогового расхода
13	Показатель (индикатор) достижения целей муниципальных программ МО «Поселок Айхал» и (или) целей Стратегии социально-экономического развития МО «Поселок Айхал», не относящихся к муниципальным программам МО «Поселок Айхал», в связи с предоставлением налоговой льготы, освобождения и иных преференций по налогам	Куратор налогового расхода
14	Прогнозные (оценочные) значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальной программы МО «Поселок Айхал» и (или) целей Стратегии социально-экономического развития МО «Поселок Айхал», в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам	Куратор налогового расхода
3. Фискальные характеристики налогового расхода		
15	Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций, предоставленных для плательщиков налогов, в соответствии с нормативными правовыми актами МО «Поселок Айхал» за отчетный год и за год, предшествующий отчетному году (тыс. рублей)	Главный специалист- экономист
16	Оценка объема предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей)	Главный специалист- экономист
17	Численность плательщиков налога, воспользовавшихся налоговой льготой, освобождением и иной преференцией (единиц), установленной нормативными правовыми актами МО «Поселок Айхал»	Главный специалист- экономист